

商水县舒庄乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示版】

商水县舒庄乡人民政府
2025年9月

前言

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》的重大部署，落实河南省、周口市、商水县关于国土空间总体规划的工作要求，统筹推进舒庄乡国土空间开发保护利用，优化全域国土空间格局，统筹底线管控和自然资源保护与利用，提升空间治理能力，全面实现乡村振兴，特编制《商水县舒庄乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本《规划》是对《商水县国土空间总体规划（2021-2035年）》和相关专项规划的细化落实，是对舒庄乡行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

- 一．规划总则
 - 二．规划定位与目标
 - 三．优化全域空间格局
 - 四．村庄分类与产业发展
 - 五．文化保护与风貌特色
 - 六．提升支撑保障能力
 - 七．打造魅力宜居乡政府驻地
 - 八．国土综合整治与生态修复
 - 九．规划传导与实施保障
-

01

规划总则

- 指导思想
 - 规划原则
 - 规划期限与范围
-

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大以及二十届二中、三中全会精神，贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局。立足新发展阶段，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，深入实施乡村振兴战略。统筹发展和安全，强化底线约束、节约集约、城乡融合，科学谋划舒庄乡国土空间开发保护格局，全面提升乡域国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力和治理水平，满足人民群众对美好生活的向往。

1.2 规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

1.3 规划期限与范围

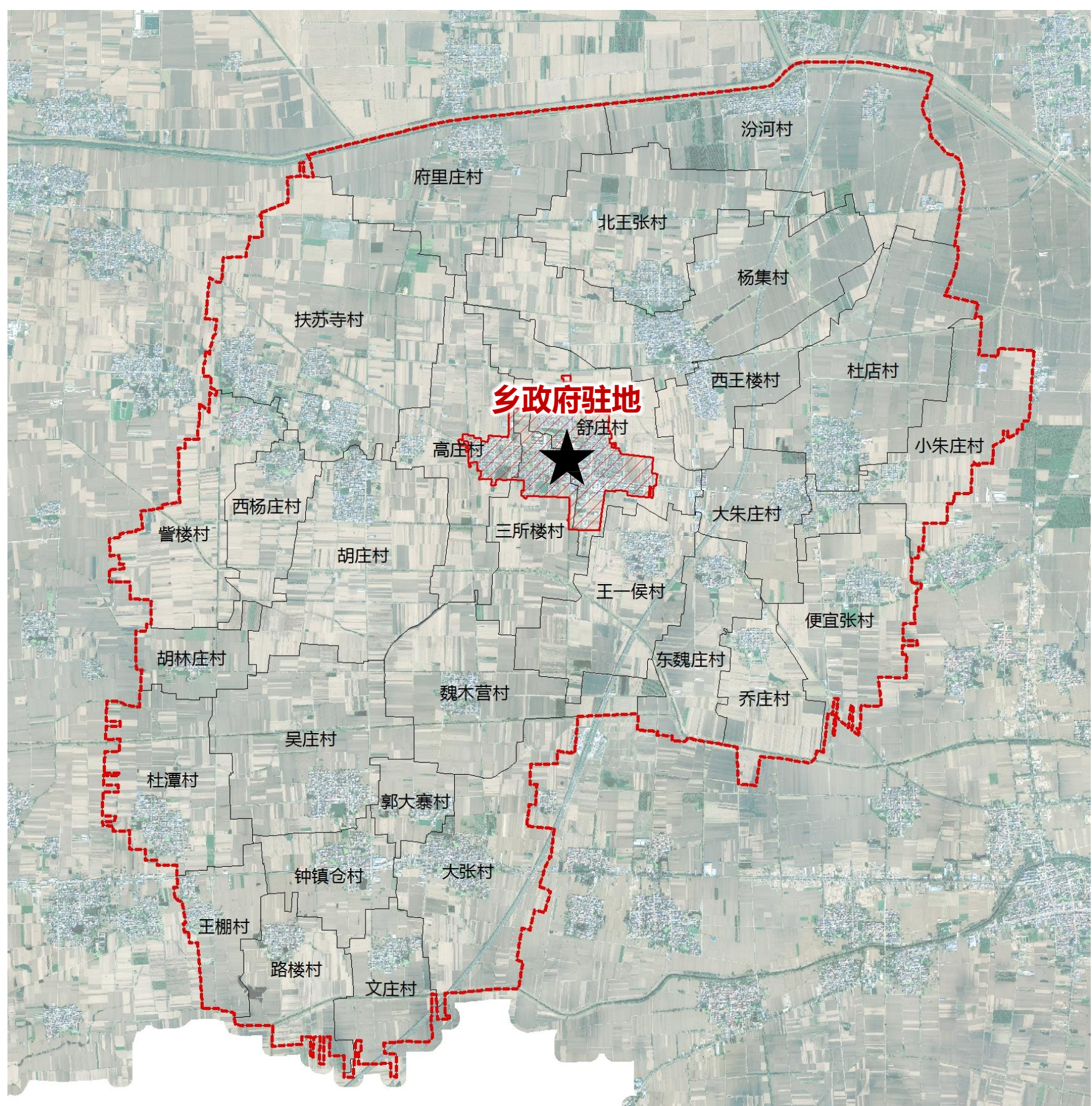
□ 规划期限

规划期限为2021—2035年，近期至2025年。

□ 规划范围

本次规划分为乡域和乡政府驻地两个层次。

- **乡域范围**：舒庄乡行政辖区，总面积59.61平方公里，包含29个行政村。
- **乡政府驻地范围**：涉及舒庄村、三所楼村、高庄村3个行政村居民点，总面积约132.59公顷。



02

规划定位与目标

□ 规划定位

□ 规划目标

2.1 规划定位

规划定位

商水县粮食核心区

以农业种植、畜禽养殖、休闲观光为主的农贸型乡镇

2.2 规划目标

2025

耕地和永久基本农田保护红线得到严格落实，乡域空间格局初步形成，城乡融合度显著提升，国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提升。历史文化得到进一步保护，民生设施建设取得显著成效，乡村振兴取得重大突破，经济实力显著增强，人居环境品质不断提升，人民生活水平和质量普遍提高。

2035

基本实现社会主义现代化，开放、协调、安全、和谐、高效、宜居和可持续发展的国土空间格局基本形成，治理体系和治理能力现代化基本实现。文化保护与特色塑造加强，美丽宜居乡村基本实现。乡村人居环境全面提升，农村基础设施更加完善，农业农村现代化基本实现。

03

优化全域空间格局

- 优化国土空间总体格局
 - 严格落实三条控制线
 - 核准落实其他控制线
 - 划定村庄建设边界
 - 加强国土空间规划分区管控
-

3.1 优化国土空间总体格局

构建“一心、两轴、四带、四区、多点”的国土空间开发保护总体格局。

一心

依托乡政府驻地打造综合服务中心

两轴

沿X026-G631的城镇发展主轴和沿G631的城镇发展次轴

四带

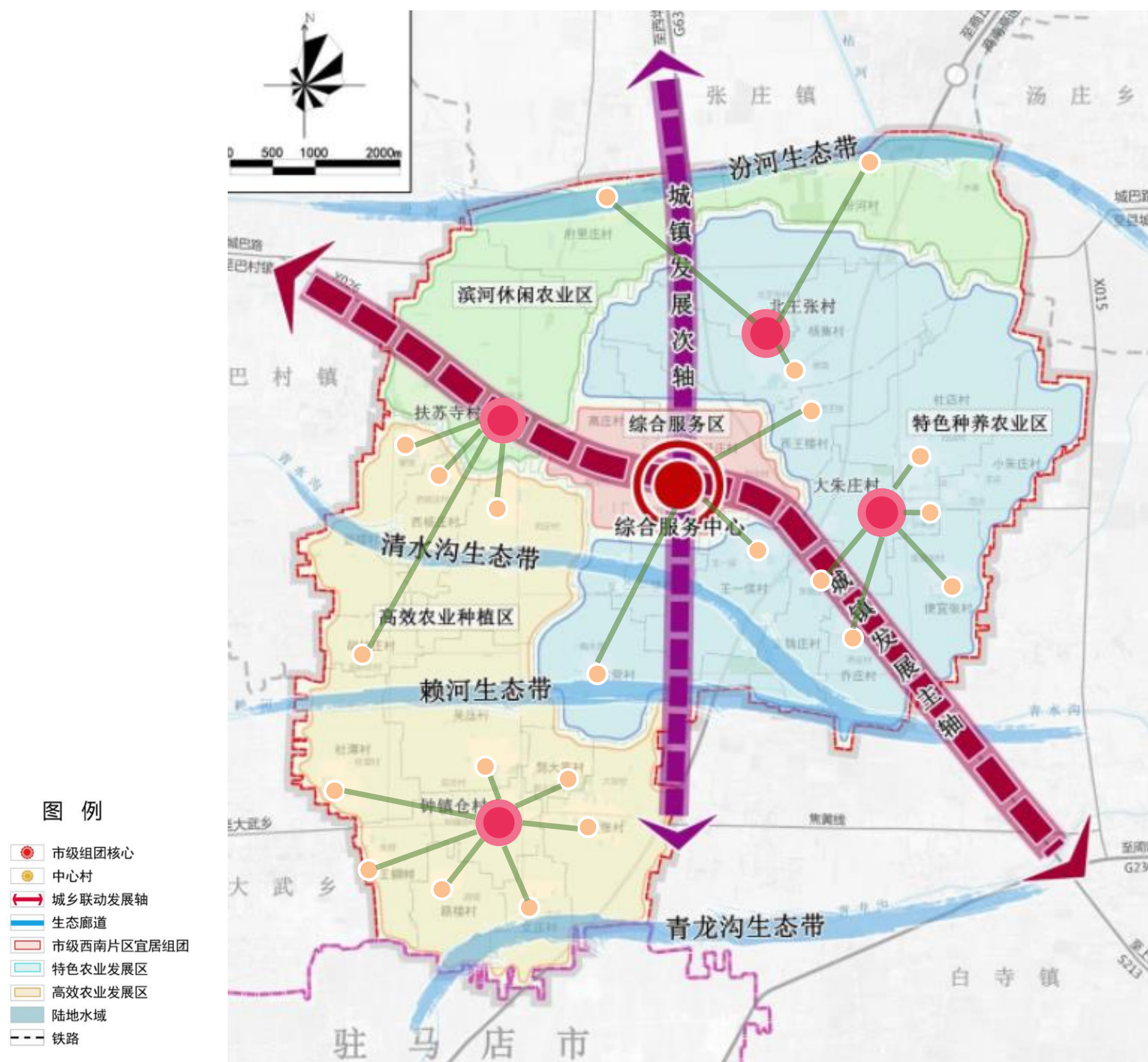
包含汾河、清水沟、赖河、青龙沟生态带

四区

综合服务区、滨河休闲农业区、特色种养农业区、高效农业种植区

多点

扶苏寺村、钟镇仓村、大朱庄村、北王张村为中心村形成的多点



3.2 严格落实三条控制线

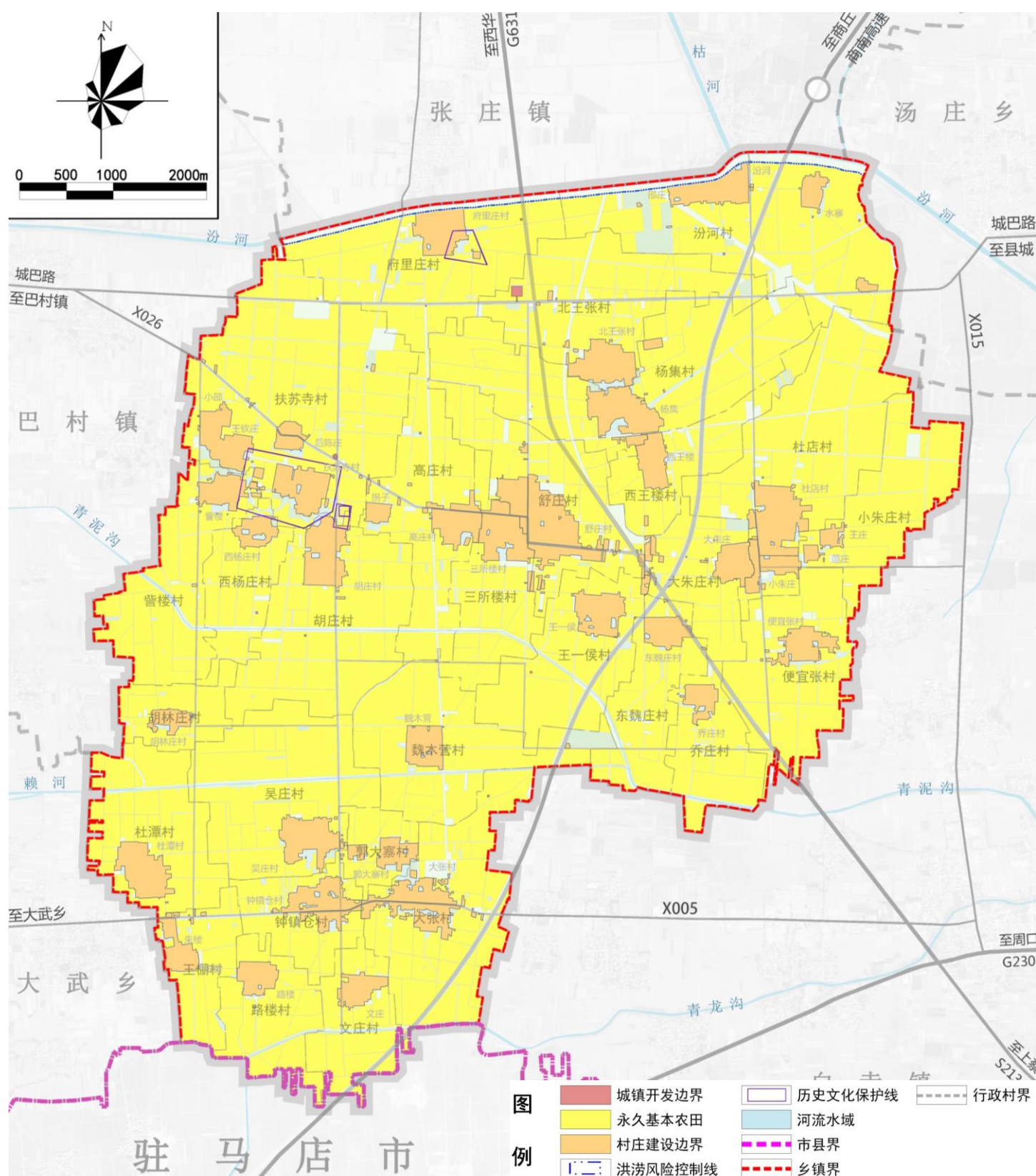
严格落实上级下达的舒庄乡耕地和永久基本农田保护目标任务，守住耕地保护红线和粮食安全底线。

严格落实上位规划确定的舒庄乡城镇开发边界，保障部分建设项目实施。

3.3 核准落实其他控制线

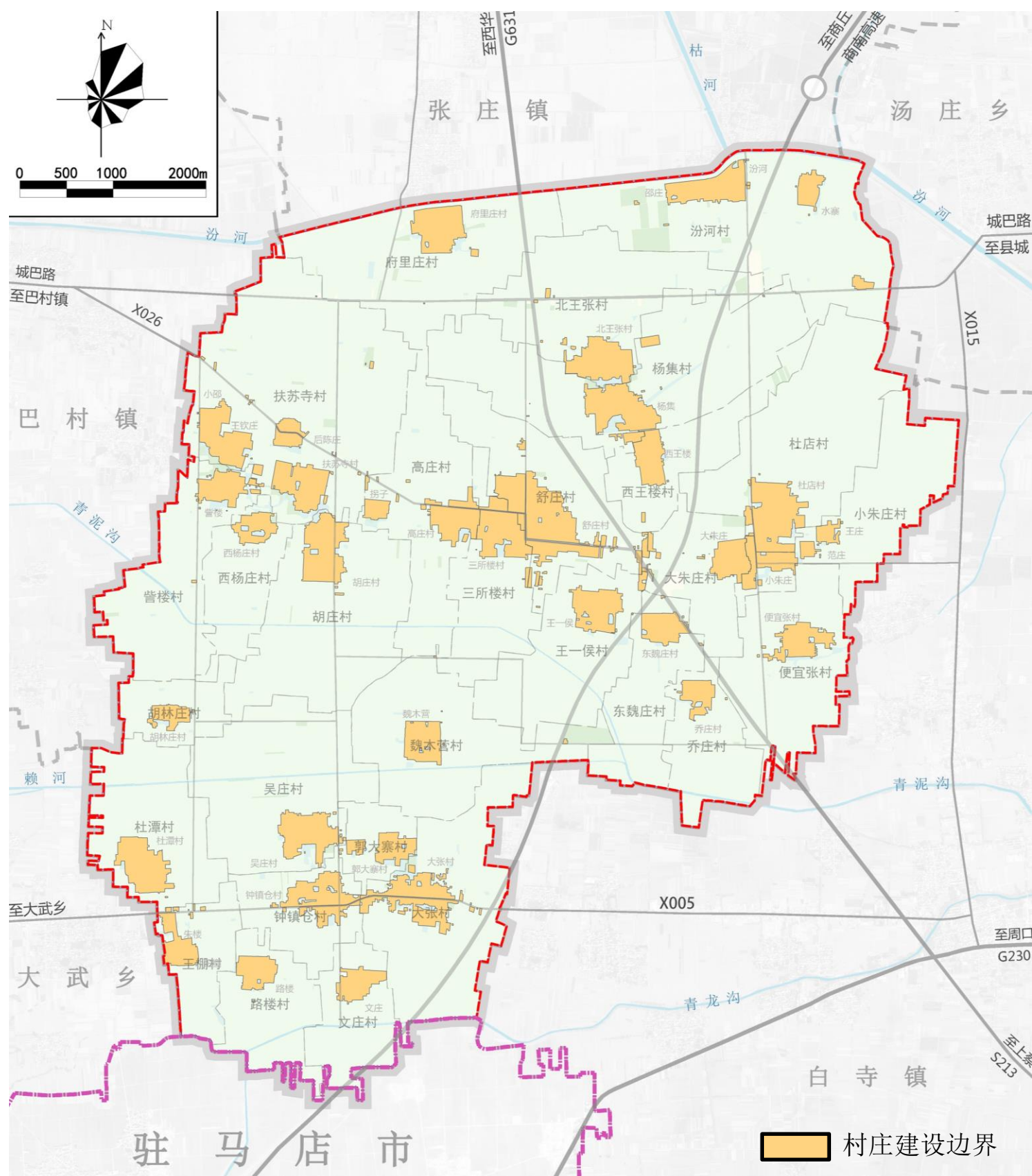
核准落实乡域北侧汾河的重要防洪排涝河道洪涝风险控制线。

核准落实历史文化保护线，加强历史文化保护。重点保护阳城遗址1处全国重点文物保护单位，扶苏冢1处市级文物保护单位，蒙恬墓、府里遗址2处县级文物保护单位以及舒庄遗址1处尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物。



3.4 划定村庄建设边界

为规范村庄建设活动，切实保障农民居住、乡村基础设施、公共服务设施和产业用地需求，在永久基本农田保护红线、城镇开发边界以外划定村庄建设边界，预留村庄建设用地机动指标，用于保障暂时无法落位的村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地。



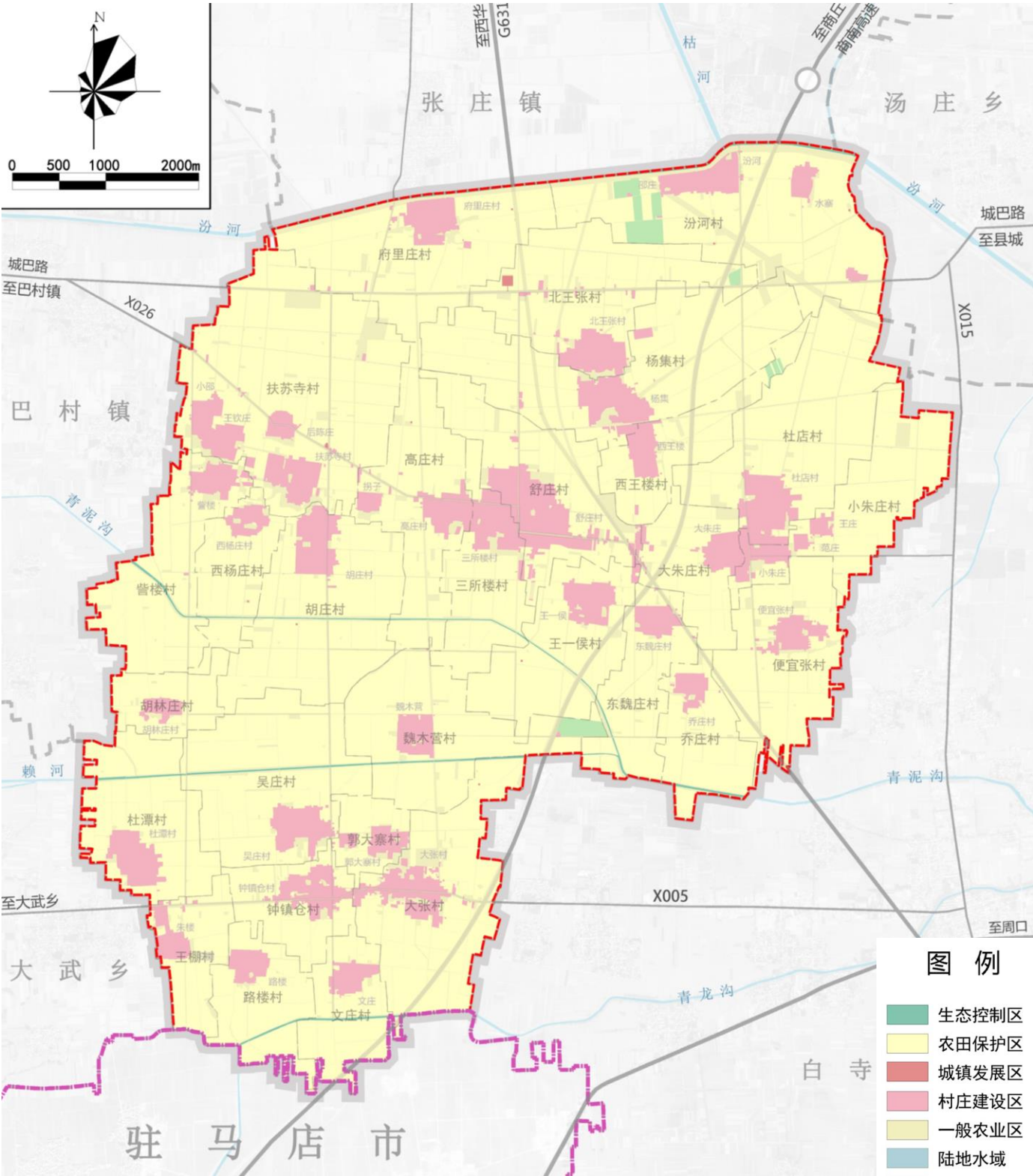
3.5 加强国土空间规划分区管控

生态控制区 占乡域国土总面积的0.60%，包括汾河、青龙沟、青泥沟、赖河等生态区域。加强生态保护，需要予以保留原貌，开展生态保育和生态建设。

农田保护区 占乡域国土总面积77.75%，以永久基本农田为主。农田保护区内从严管控非农建设活动，严禁非农化和非粮化，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量，完善区域内农业基础设施水平。

乡村发展区 占乡域国土总面积的21.62%。其中一般农业区占9.75%，主要分布在村庄居民点周边；村庄建设区面积占国土总面积11.32%，是村庄建设边界集中分布的区域；林业发展区面积占国土总面积0.55%。

城镇发展区 占乡域国土总面积的0.03%，是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



04

村庄分类与产业发展

□ 村庄分类

□ 产业发展

4.1 村庄分类

3个集聚提升类、3个城郊融合类、1个特色保护类、22个整治改善类

集聚提升类

集聚提升类村庄发挥自身优势，强化产业支撑，重点提升公共设施和基础设施服务水平，提高对周边地区的带动作用。

城郊融合类

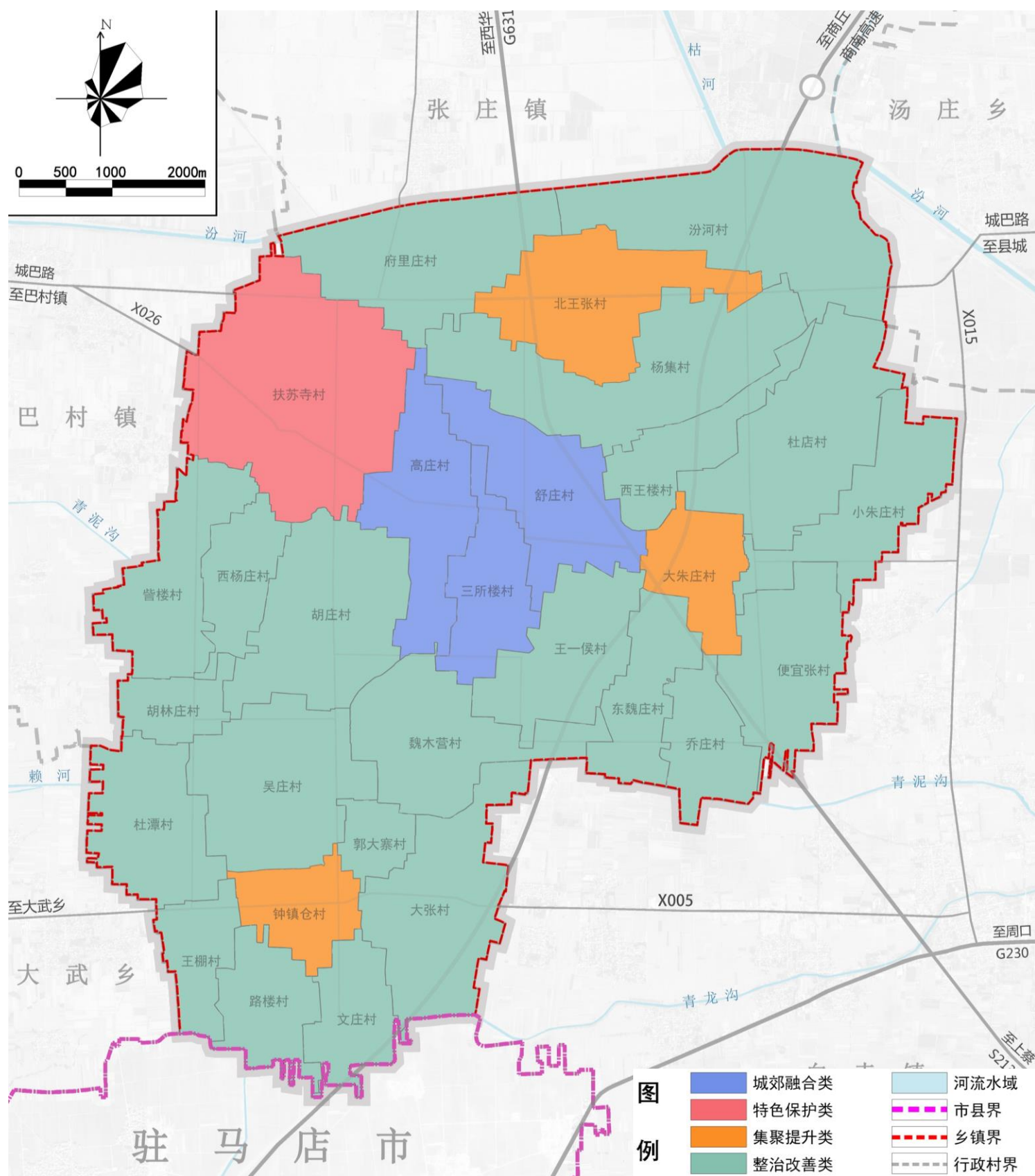
城郊融合类村庄加快城乡产业融合发展，促进与集镇基础设施和集镇公共服务设施互联互通，承担服务集镇发展、承接集镇功能外溢的作用。

整治改善类

整治改善类村庄以实施农村人居环境整治行动为重点，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升，补齐公共设施短板。

特色保护类

特色保护类村庄严格保护历史文化遗存及传统风貌格局，突出保护优先、适度活化利用，发展“旅游+”等新业态，完善旅游配套。



4.2 产业发展

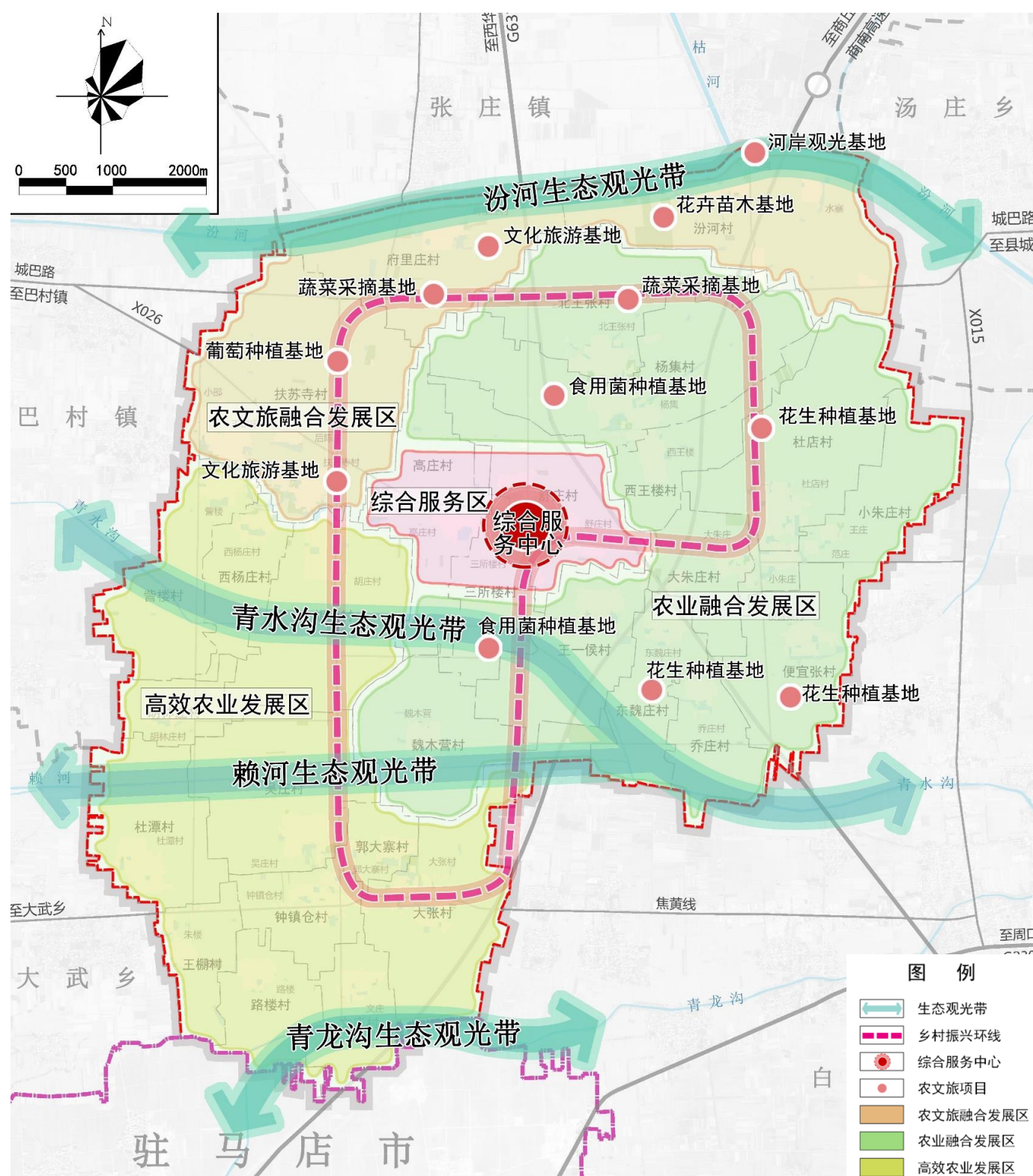
构建“一心一环、四区多基地”的产业发展格局

“一心”：重点完善商业服务及公服配套，打造产业服务核心。

“一环”：沿省道、县道串联多处特色农文旅基地，增强产业联动效应，打造乡域乡村振兴环线。

“四区”：**综合服务区**，依托集镇区中心优势，发展商贸服务、物流仓储、电子商务等现代服务业；**农文旅融合发展区**，依托汾河生态资源，阳城遗址等文化资源和特色农业，着重发展生态观光、文化旅游、休闲农业；**农业融合发展区**，依托特色农业种植，发展打造集休闲、观光、采摘为一体的农业观光体验休闲地带；**高效农业发展区**，重点培育现代高效农业，建设高效农业示范区。

“多基地”：包含2处文化旅游基地和9处特色种养基地。



05

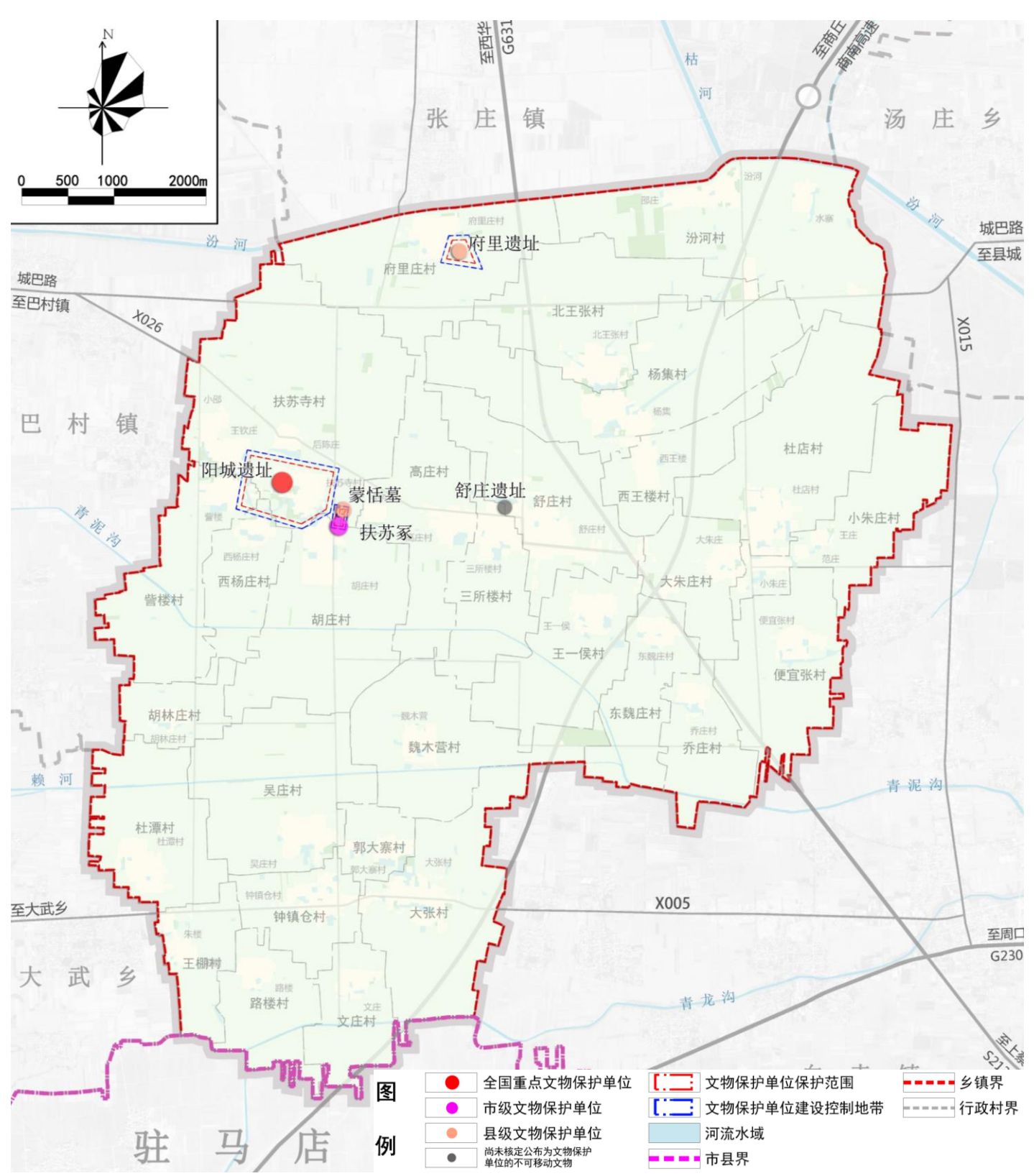
文化与风貌塑造

- 严格保护历史文化资源
 - 彰显平原特色风貌
-

5.1 严格保护历史文化资源

建立全面的、多层次的历史文化保护体系

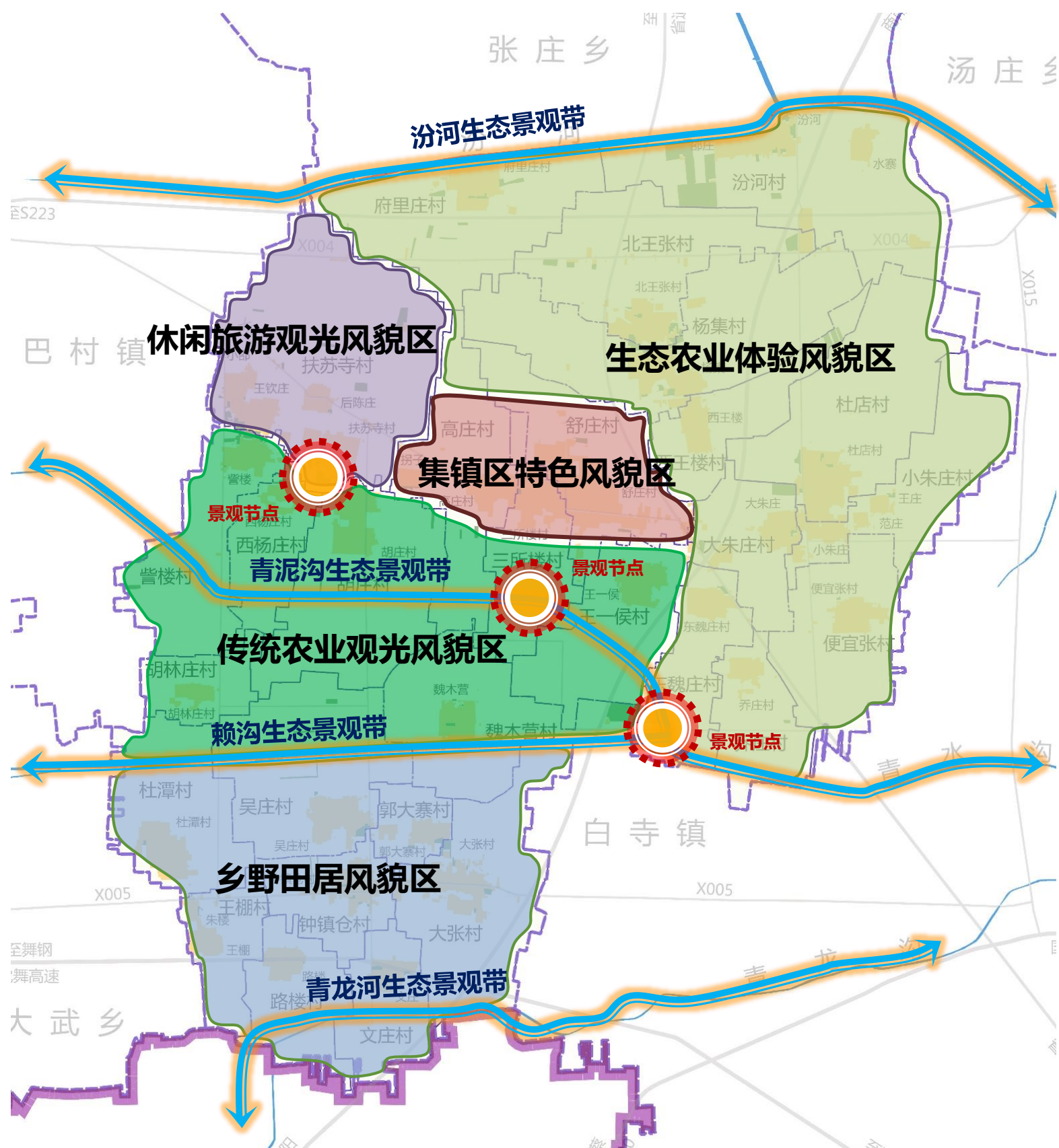
- **文物保护单位**：重点保护阳城遗址1处全国重点文物保护单位；扶苏冢1处市级文物保护单位；蒙恬墓、府里遗址2处县级文物保护单位，落实文物保护单位保护范围和建设控制地带。
- **不可移动文物**：保护舒庄遗址尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物的保护，保护范围为本体范围，参照文物保护单位的保护措施。
- **非物质文化遗产**：保护舒庄乡省级非物质文化遗产项目渔鼓道情和县级非物质文化遗产项目陈胜传说。严格执行《中华人民共和国非物质文化遗产法》等相关法律法规的要求实施保护，对濒临消失的非物质文化遗产代表性项目予以重点保护。



5.2 彰显平原特色风貌

打造“一核四区四带多点”的景观风貌分区

- **一核**：集镇区特色风貌区。
- **两带**：青龙河生态景观带、赖沟生态景观带、青泥沟生态景观带、汾河生态景观带。
- **四区**：传统农业观光风貌区、生态农业体验风貌区、休闲旅游观光风貌区、乡野田居风貌区。
- **多点**：指由人文要素和自然要素组成的景观节点，包括特色居民点、城镇风貌节点、自然景观节点等



06

提升支撑保障能力

- 高效便捷的综合交通网络
 - 普惠共享的公共服务设施
 - 绿色高质的市政设施体系
 - 韧性安全的综合防灾体系
-

6.1 高效便捷的综合交通网络



落实对外交通干线，加强与周边市县的联系

落实国道G631建设，落实县道X021技术等级提升，改造升级为省道城巴路。保留现状县道X005和X026，加强与周边乡镇的连接。



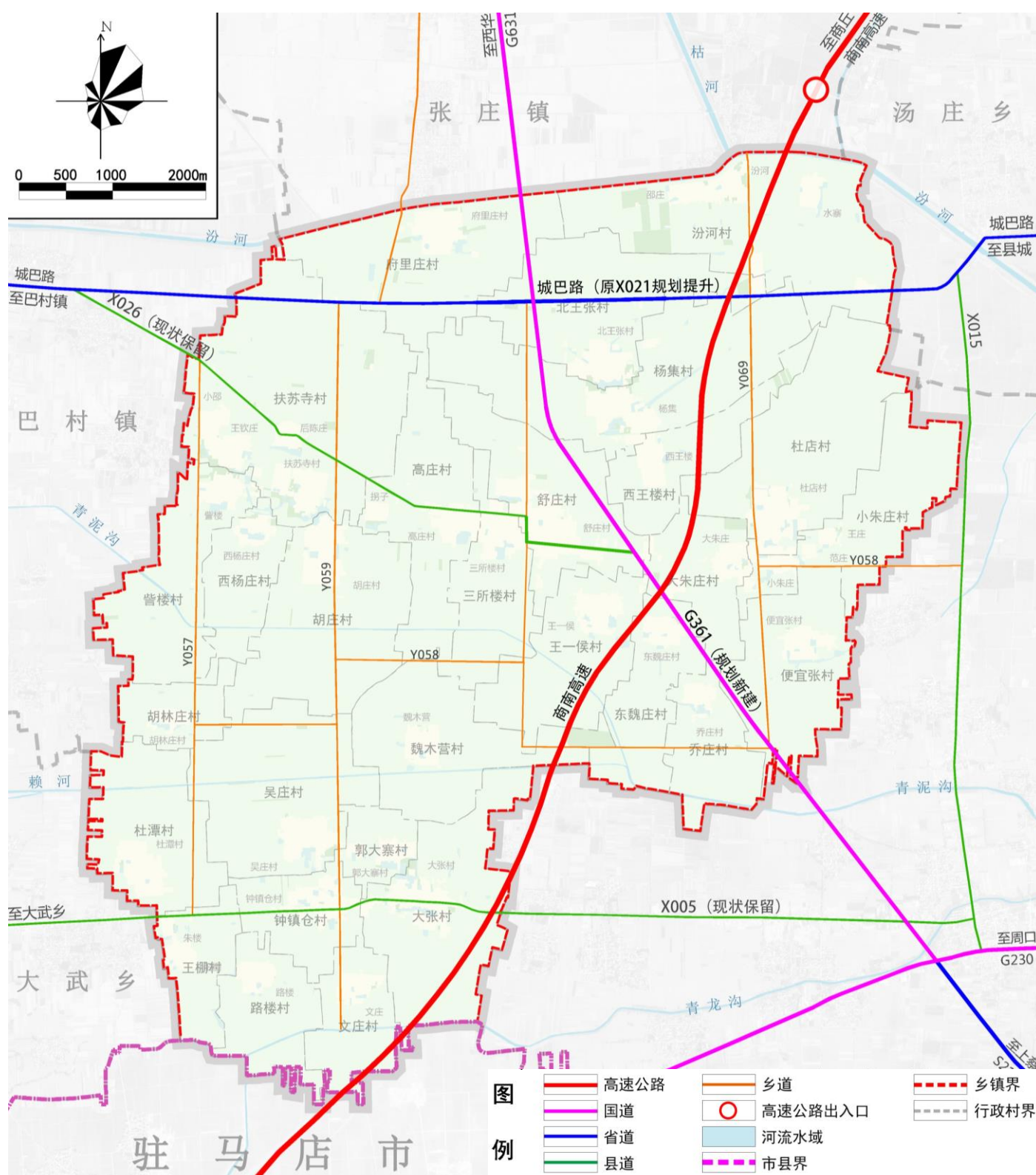
加密农村路网，加强镇村、村村联系

优化乡域内部农村道路，构建网络状交通，加快建设“四好农村路”。



落实场站建设，规划城乡公交干线

规划集镇区北侧新增1处汽车客运站，满足乡政府驻地的客运出行。结合客运站、绿地广场设置社会停车场。



6.2 普惠共享的公共服务设施体系

乡集镇社区生活圈

- 围绕乡政府驻地构建1个乡集镇社区生活圈。统筹布局满足乡域居民日常生活、生产需求的各类服务要素，是乡镇公共服务的引领载体，重点配置乡级服务设施，加强设施与周边村庄的共建共享。

村级社区生活圈

- 构建“中心村-基层村”两个村级社区生活圈层级。中心村层级内主要满足村庄居民基本日常生产、生活需求，布局服务半径相对较大或需要一定人口支撑的设施，辐射周边基层村，提升公共服务均等供给水平；基层村级主要提供居民生活所需的最基础的公共服务设施。

文有悦享



建立供给丰富、均衡高效的文化服务体系。各村建设公共文化设施服务场地，中心村有条件可建设特色民俗活动点。

健有佳所



建立体系完善、惠及大众的全民健身公共服务体系。中心村设置健身广场，基层村可结合宅旁路旁设置健身设施。

学有优教



建立优质均衡、公平开放的基础教育体系。科学调整农村学校布局，构建高质量教育设施体系。

病有良医



构建优质均衡的医疗服务设施体系，各行政村均标配1处标准化公有产权村卫生室。

老有颐养



构建高质量养老服务设施体系，中心村布局村级幸福院，其余村庄布局老年人日间照料中心。

6.3 绿色高质的市政设施体系



供水系统

扩建乡域内现状供水厂，供水范围为整个乡域，水源由地下水改为沙颍河地表水及南水北调水源。



排水系统

集镇区北部新建一座污水处理厂，对乡政府驻地以及可覆盖的村庄区域进行污水收集；乡域村庄结合实际采取集中或分散的污水收集处理模式，规划新建11座小型污水处理站和1座分散型污水处理设施。



电力系统

保留现状35kV舒庄变，规划落实城巴路北侧的220kV（3*180MVA）商水西变，以满足商水县西南地区的用电需求。



环卫系统

结合现状舒庄乡垃圾转运站建设配套垃圾分选中心（35吨/日）。完善乡域各村庄现状垃圾收集站点。乡域垃圾经过分选后，全部转运至商水县开发区静脉产业园内的垃圾焚烧发电厂进行无害化处理。



通信系统

规划保留现状集镇区邮政支局及通信局所；在其余行政村设置邮政代办点；规划在集镇区以及中心村内各新建1处5G通信局所。



燃气系统

舒庄乡燃气气源为现状新郑天然气门站，液化石油气为补充气源。燃气中压干管由范庄村进入乡域，由东向西布置向乡域供气。

6.4 韧性安全的综合防灾体系



抗震减灾

舒庄乡设计抗震建设按地震基本烈度Ⅶ度设防，生命线工程提高一度设防。规划在乡政府设置抗震救灾指挥中心。构建乡镇级、村级二级救灾物资储备设施体系。结合舒庄乡人民政府设置1处乡镇级救灾物资储备库。依托各村委会设置1处村级救灾物资储备点。结合舒庄一中设置1处固定避震疏散场所。



防洪排涝

集镇区防洪标准不低于20年一遇；内涝防治设计重现期为10年一遇。村庄防护区防洪标准不低于10年一遇。内涝防治设计重现期为5年一遇。规划汾河治理标准：近期按20年一遇防洪标准，5年一遇除涝标准治理。远期按20年一遇防洪标准，10年一遇除涝标准治理。



消防救援

规划集镇区东部白谭路北侧设置1处二级乡镇消防救援队，远期规划提升为二级普通消防站；规划乡域内中心村设置村庄专职消防队，其余村庄设置志愿消防队。



疾病防控体系

依托现状舒庄乡卫生院，提升改建现状设施，规划设置急救中心及公共卫生中心。在各行政村设置卫生防疫点，有效保障农村地区基层医疗卫生设施。

07

打造魅力宜居乡政府驻地

- 优化空间结构
 - 综合交通布局
-

7.1 优化空间结构

规划形成“一心、两轴、四点、五片区”的空间结构

一心

由乡镇级教育、养老、文化、体育、休闲等设施组成的综合服务中心。

两轴

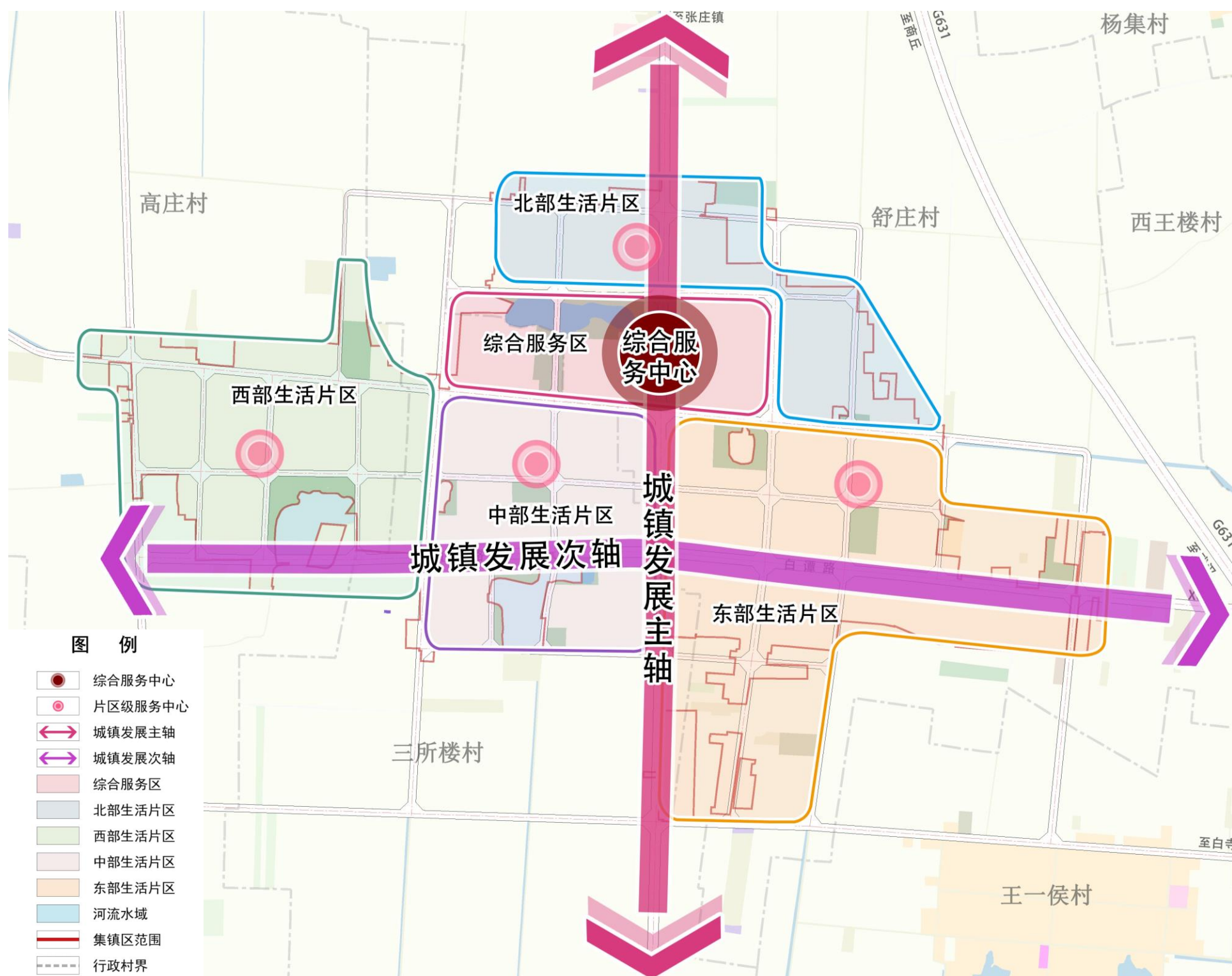
沿中心路形成的南北向城镇发展主轴；沿白谭路形成的东西向城镇发展次轴。

四点

结合四个生活片区，打造的涵盖文化、体育、卫生等片区级设施的四个综合服务节点。

五片区

综合服务区；北部生活片区；西部生活片区；中部生活片区；东部生活片区。



7.2 综合交通布局

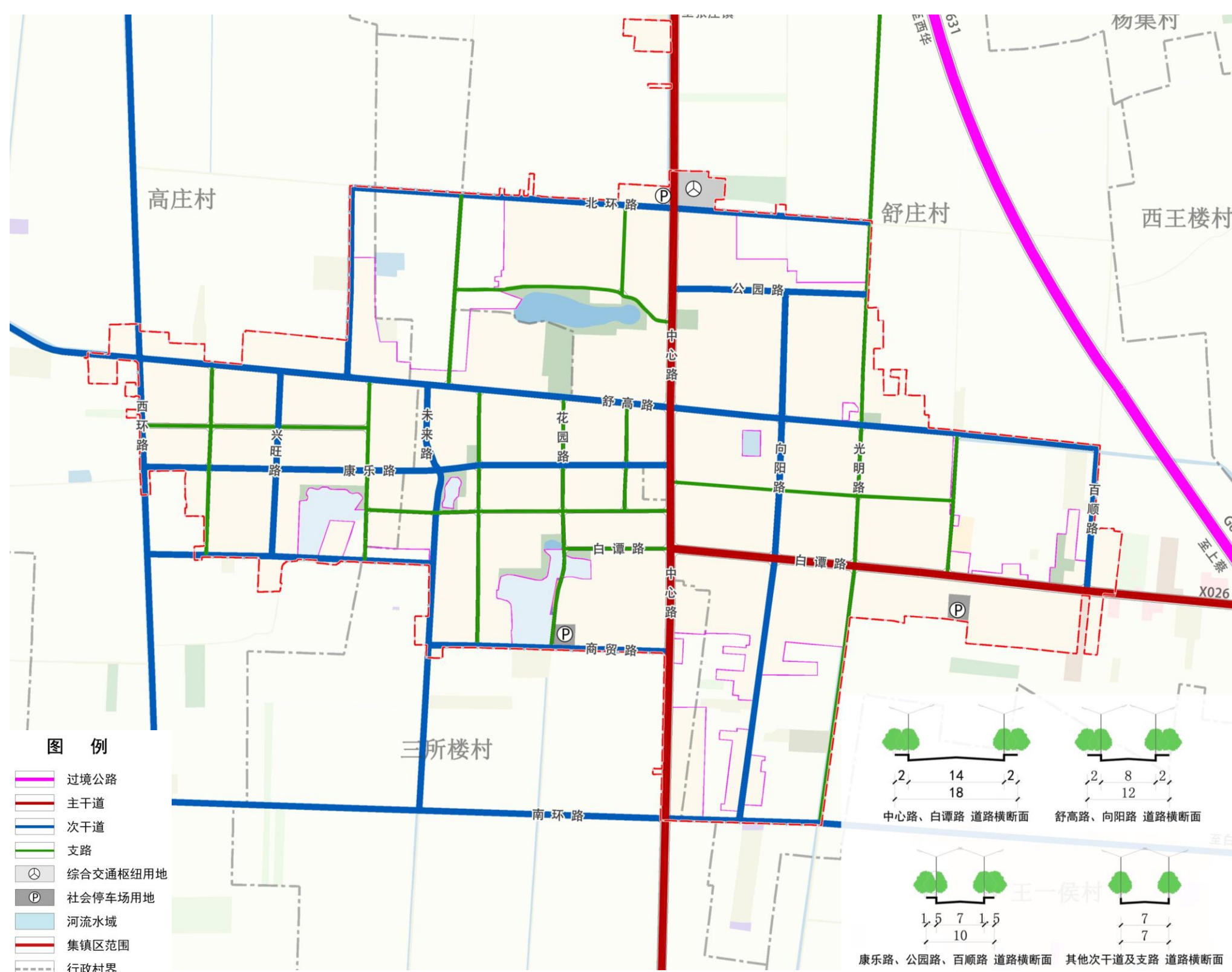
□ 交通体系规划

构建 “主干路—次干路—支路” 三级路网结构。

□ 交通设施规划

交通场站：规划集镇区北侧临中心路新建客运站一处。

停车设施：结合用地布局，规划新建3处停车设施。



08

国土综合整治与生态修复

□ 国土综合整治

□ 生态修复

8.1 国土综合整治

综合整治目标

落实上位规划确定的重点整治区域和重大工程，以优化乡村生产、生活、生态空间布局为导向，大力开展高标准基本农田建设；全面落实补充耕地任务。

□ 农用地整治

实施高标准农田建设、低效林草地和园地整理、提质改造中低产田，增加耕地数量，提高耕地质量，巩固提升粮食综合生产能力。

□ 建设用地整治

将以农村宅基地、工业废弃地及其他闲置建设用地为重点，有序开展整治，腾退的建设用地优先保障农民住房、产业发展、公共服务、基础设施等建设用地需求和复垦增加耕地。

□ 未利用地整治

通过土地平整、改土培肥、设施配套等工程，有计划、有步骤地推进宜耕后备资源开发利用。



8.2 生态修复

生态修复目标

按照“山水林田湖草”系统治理和绿色发展理念，整合资源，形成“整体保护、系统修复、综合整治”的生态保护修复工作格局。规划期末，汾河等重要河流沿岸水土保持功能和水源涵养能力增强。林地质量精准提升，农田林网得到完善提升，生物多样性得到有效保护。

河道综合整治

加强河道生态综合整治

强化汾河、青泥沟、赖河、清水沟生态环境保护

保护和修复治理汾河沿岸水体湿地

加强水生生物多样性保护



林地综合整治与修复

实施商南高速、G631、城巴路等主要道路的绿化空间建设，强化重点区域修复

加强森林有害生物综合防治体系建设



09

规划传导与实施保障

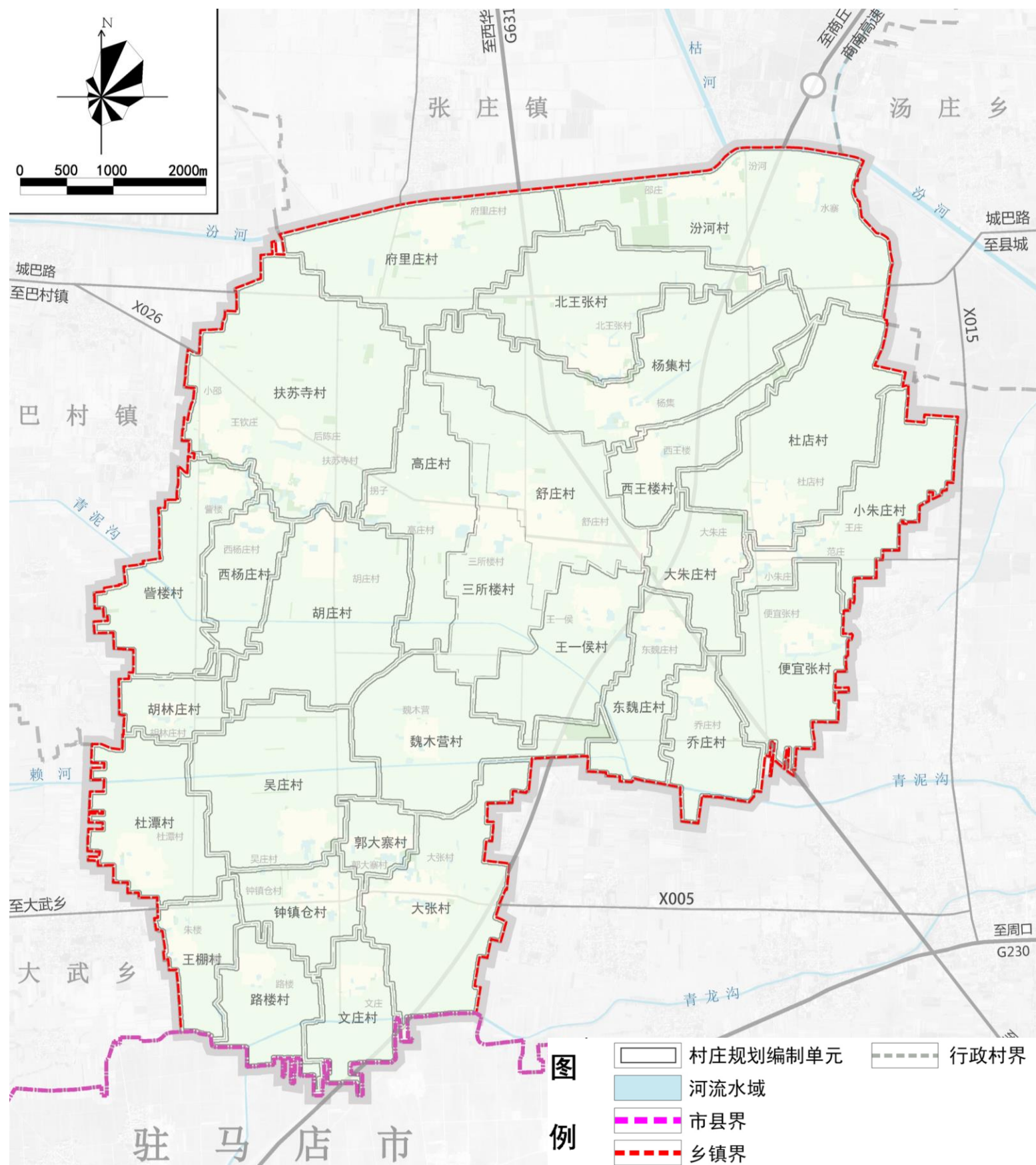
□ 规划传导

□ 实施保障

9.1 规划传导

构建“乡镇国土空间规划-详细规划”规划体系

完善舒庄乡国土空间规划体系，加强规划传导，划定详细规划单元。



9.2 实施保障

加强组织领导，健全管理机制；加强规划宣传，增强规划意识；建立长效机制，规划实施全生命周期管理。