

商水县胡吉镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示版】



商水县胡吉镇人民政府
2025年9月

前言

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》的重大部署，落实河南省、周口市、商水县关于国土空间总体规划的工作要求，统筹推进胡吉镇国土空间开发保护利用，优化全域国土空间格局，统筹底线管控和自然资源保护与利用，提升空间治理能力，全面实现乡村振兴，特编制《商水县胡吉镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本《规划》是对《商水县国土空间总体规划（2021-2035年）》和相关专项规划的细化落实，是对胡吉镇行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

- 一．规划总则
 - 二．规划定位与目标
 - 三．优化全域空间格局
 - 四．村庄分类与产业发展
 - 五．文化保护与风貌塑造
 - 六．提升支撑保障能力
 - 七．打造魅力宜居镇政府驻地
 - 八．国土综合整治与生态修复
 - 九．规划传导与实施保障
-

01

规划总则

- 指导思想
 - 规划原则
 - 规划期限与范围
-



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大以及二十届二中、三中全会精神，贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局。立足新发展阶段，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，深入实施乡村振兴战略。统筹发展和安全，强化底线约束、节约集约、城乡融合，科学谋划胡吉镇国土空间开发保护格局，全面提升镇域国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力和治理水平，满足人民群众对美好生活的向往。

1.2 规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

1.3 规划期限与范围

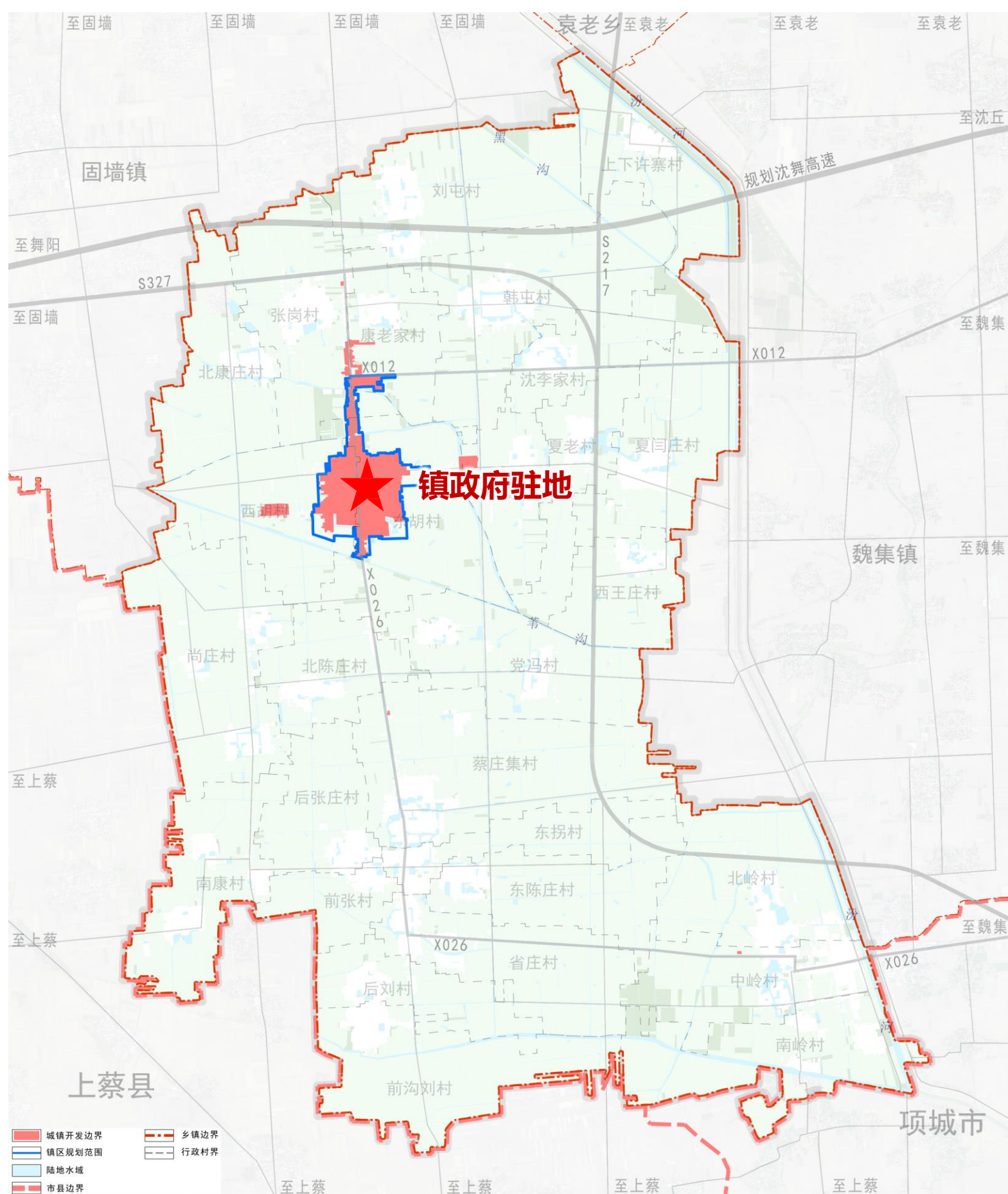
□ 规划期限

规划期限为2021—2035年，近期至2025年。

□ 规划范围

本次规划分为镇域和镇政府驻地两个层次。

- **镇域范围**：胡吉镇行政辖区，总面积54.98平方公里，包括所辖范围内28个行政村。
- **镇区规划范围**：北至县道X012、东至东胡村中部、南至苇沟、西至西胡村东部，面积94.27公顷，其中城镇开发边界77.62公顷。



02

规划定位与目标

□ 规划定位

□ 规划目标



2.1 规划定位

规划定位

商水县南部一般镇，以绿色生态农业、文印、塑料制品
主的工贸型城镇

2.2 规划目标

2025

耕地和永久基本农田保护红线、城镇开发边界得到严格落实；农业产业格局得到优化，绿色生态农业建设稳步推进；汾河生态带建设取得初步成效；国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提高；镇区公共设施和基础设施保障能力进一步提升。

2035

基本完成汾河生态带建设，基本建成绿色生态农业发展区和文印产业园区；基本实现社会主义现代化；基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，基本建成工贸型城镇。

03

优化全域空间格局

- 优化国土空间总体格局
 - 严格落实三条控制线
 - 核准落实其他控制线
 - 划定村庄建设边界
 - 加强国土空间规划分区管控
-



3.1 优化国土空间总体格局

构建“一带铸就蓝绿底，一心多点强支撑，两轴延伸共引领，三区联动产镇村”的国土空间开发保护总体格局。

一带

汾河生态带

一心

综合服务中心

多点

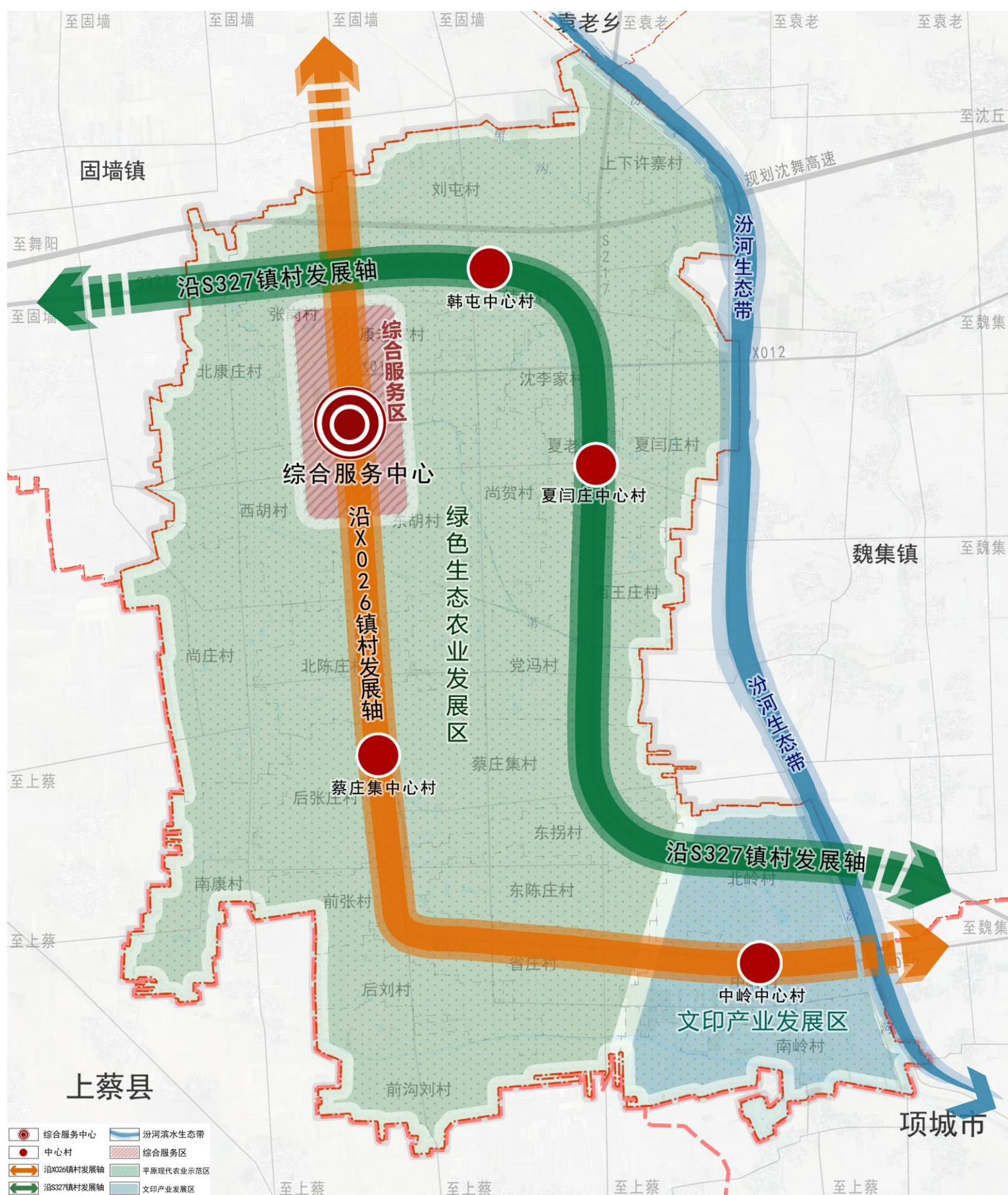
四个中心村

两轴

两条镇村发展轴

三区

综合服务区、绿色生态农业发展区、文印产业发展区



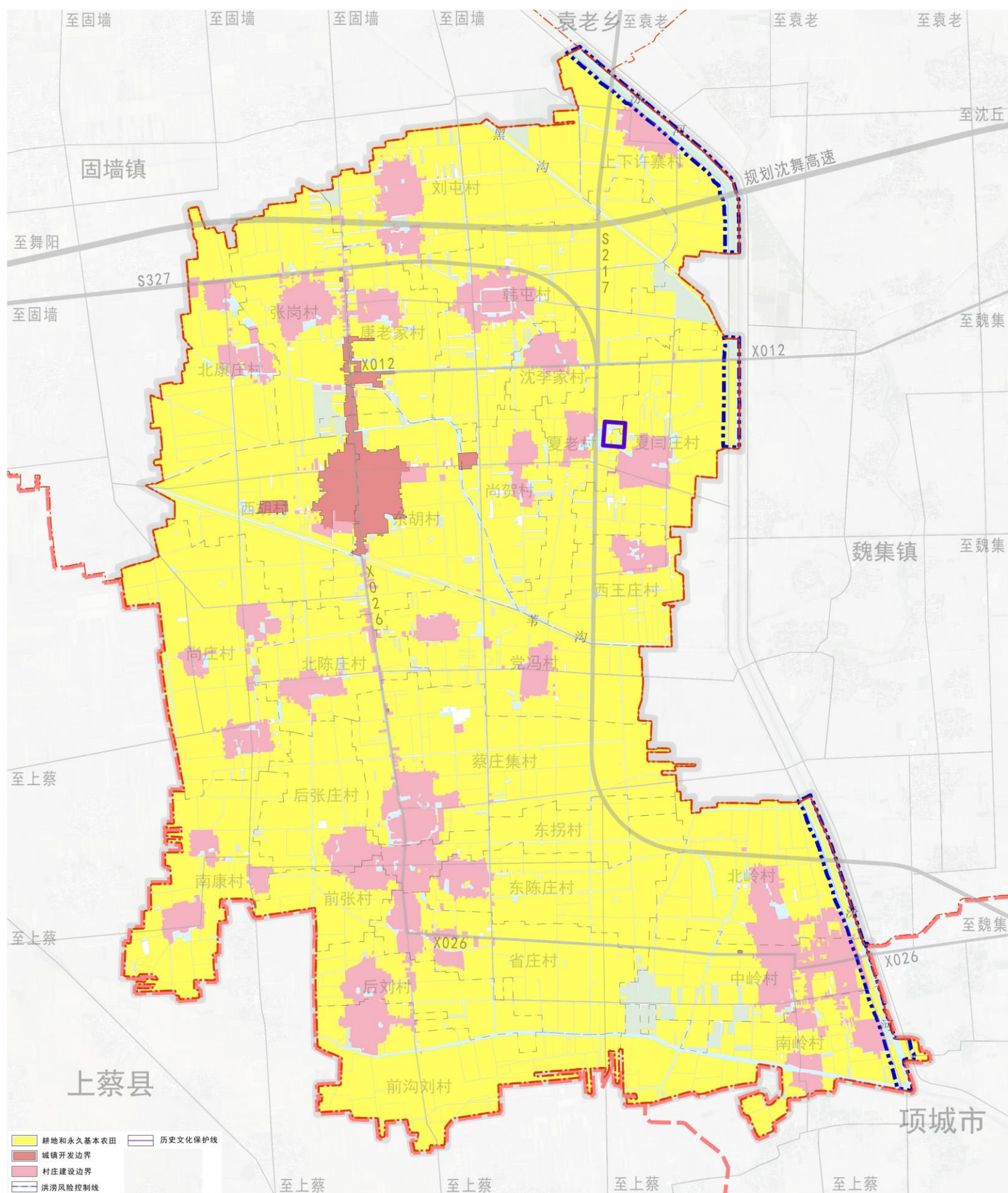
3.2 严格落实三条控制线

严格落实上级下达的胡吉镇耕地和永久基本农田保护目标任务，守住耕地保护红线和粮食安全底线。

严格落实上位规划确定的胡吉镇城镇开发边界，引导城镇建设。

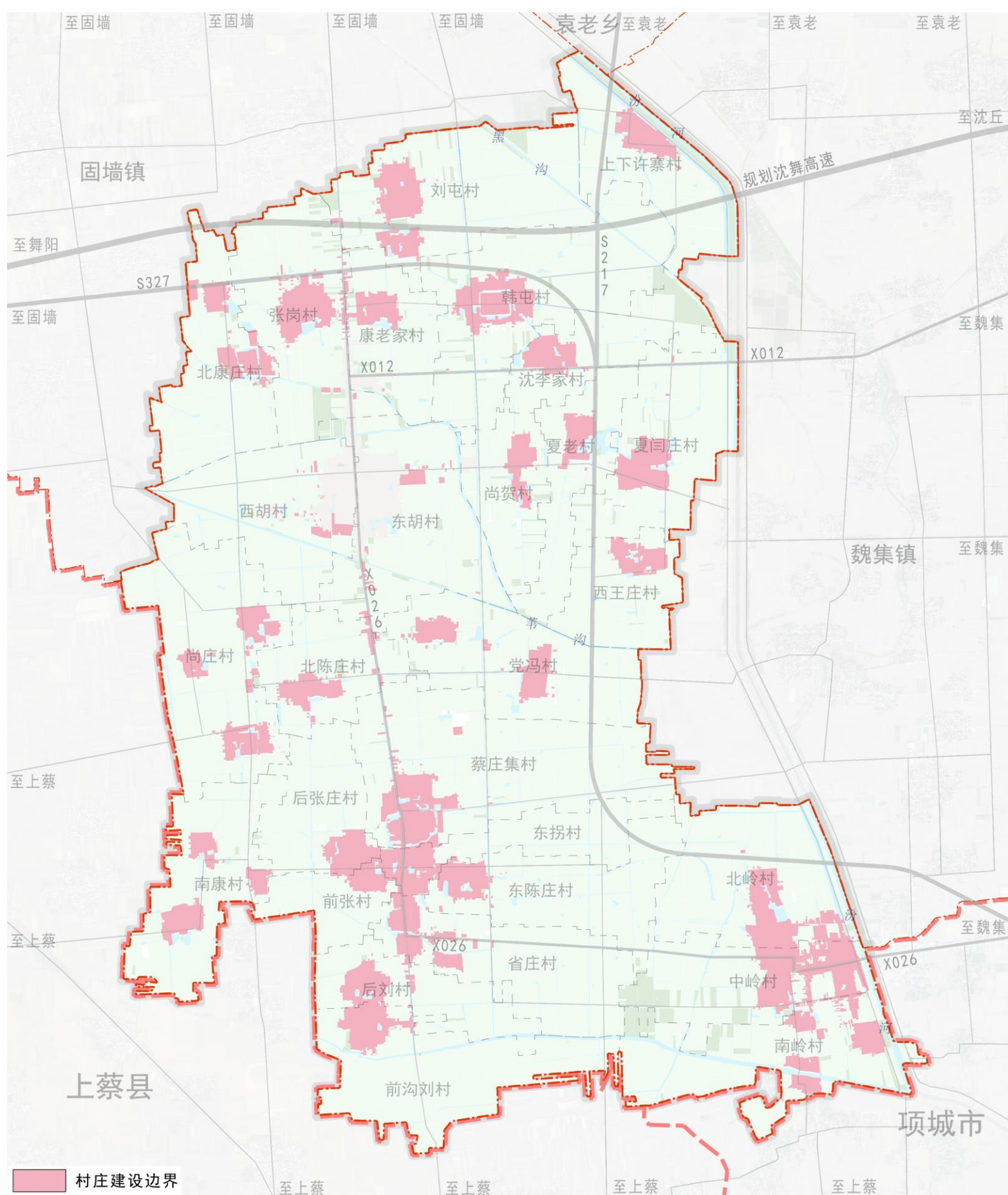
3.3 核准落实其他控制线

核准落实洪涝风险控制线，强化建设管控，核准落实历史文化保护线，加强历史文化保护。



3.4 划定村庄建设边界

为规范村庄建设活动，切实保障农民居住、乡村基础设施、公共服务设施和产业用地需求，在永久基本农田保护红线、城镇开发边界以外划定村庄建设边界，预留村庄建设用地机动指标，用于保障暂时无法落位的村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地。



3.5 加强国土空间规划分区管控

生态控制区

占镇域国土总面积的1.07%
集中分布在汾河。

农田保护区

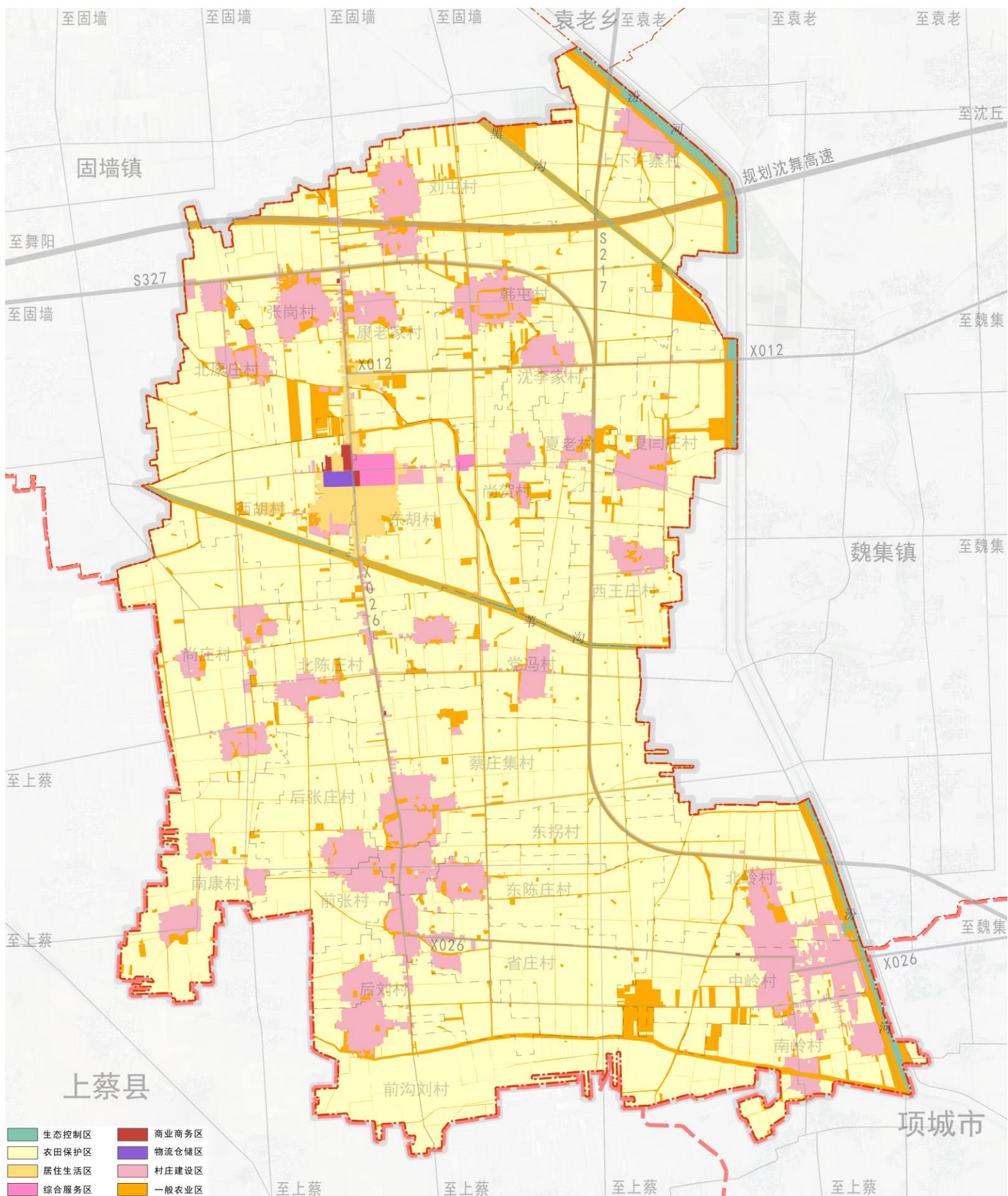
占镇域国土总面积74.75%，
以永久基本农田为主。

乡村发展区

约占镇域国土总面积的22.56%。其中一般农业区占11.23%，主要分布在村庄居民点周边，村庄建设区面积占国土总面积11.33%，是村庄建设边界集中分布的区域。

城镇发展区

占镇域国土总面积的1.62%，是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，细分为居住生活区、综合服务、商业商务区、物流仓储区4个二级分区。



04

村庄分类与产业发展

□ 村庄分类

□ 产业发展



4.1 村庄分类

2个城郊融合类、4个集聚提升类、22个整治改善类

集聚提升类

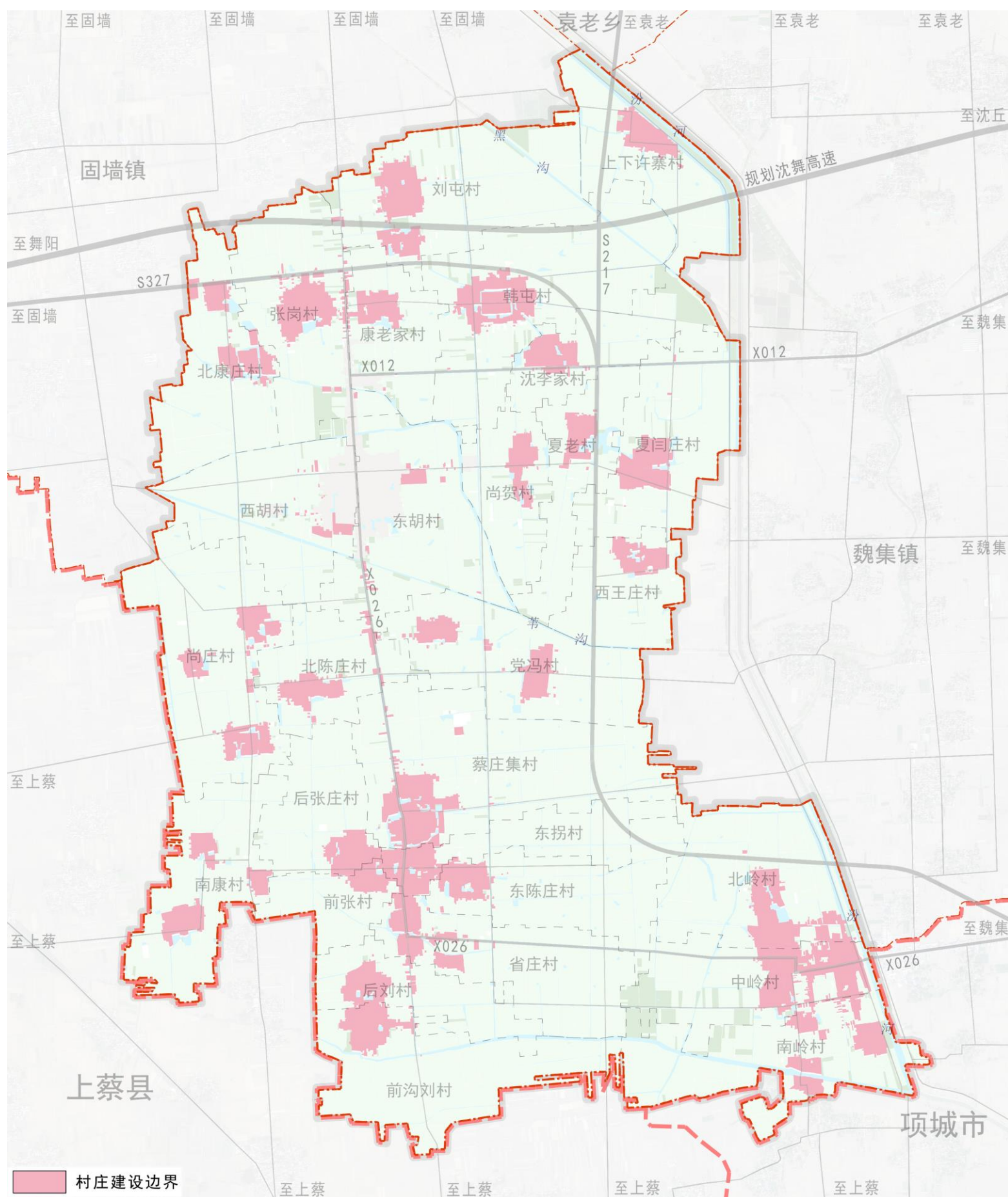
集聚提升类村庄发挥自身优势，强化产业支撑，重点提升公共设施和基础设施服务水平，提高对周边地区的带动作用。

城郊融合类

城郊融合类村庄加快城乡产业融合发展，促进与镇区基础设施和公共服务设施互联互通，承担服务镇区发展、承接镇区功能外溢的作用。

整治改善类

整治改善类村庄以实施农村人居环境整治行动为重点，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升，补齐公共设施短板。



4.2 产业发展

构建“两区、一园、两中心、多基地”的镇域产业空间格局

“两区”：绿色生态农业发展区、综合服务区。

“一园”：文印产业园，重点发展文印、塑料制品、文教用品、无纺布、服装箱包、礼品等。

“两中心”：综合服务中心和蒋桥产业服务中心。

“多基地”：依托各行政村产业发展特色，形成金银花、石榴、红薯、大蒜种植等多个产业发展基地。



05

文化与风貌塑造

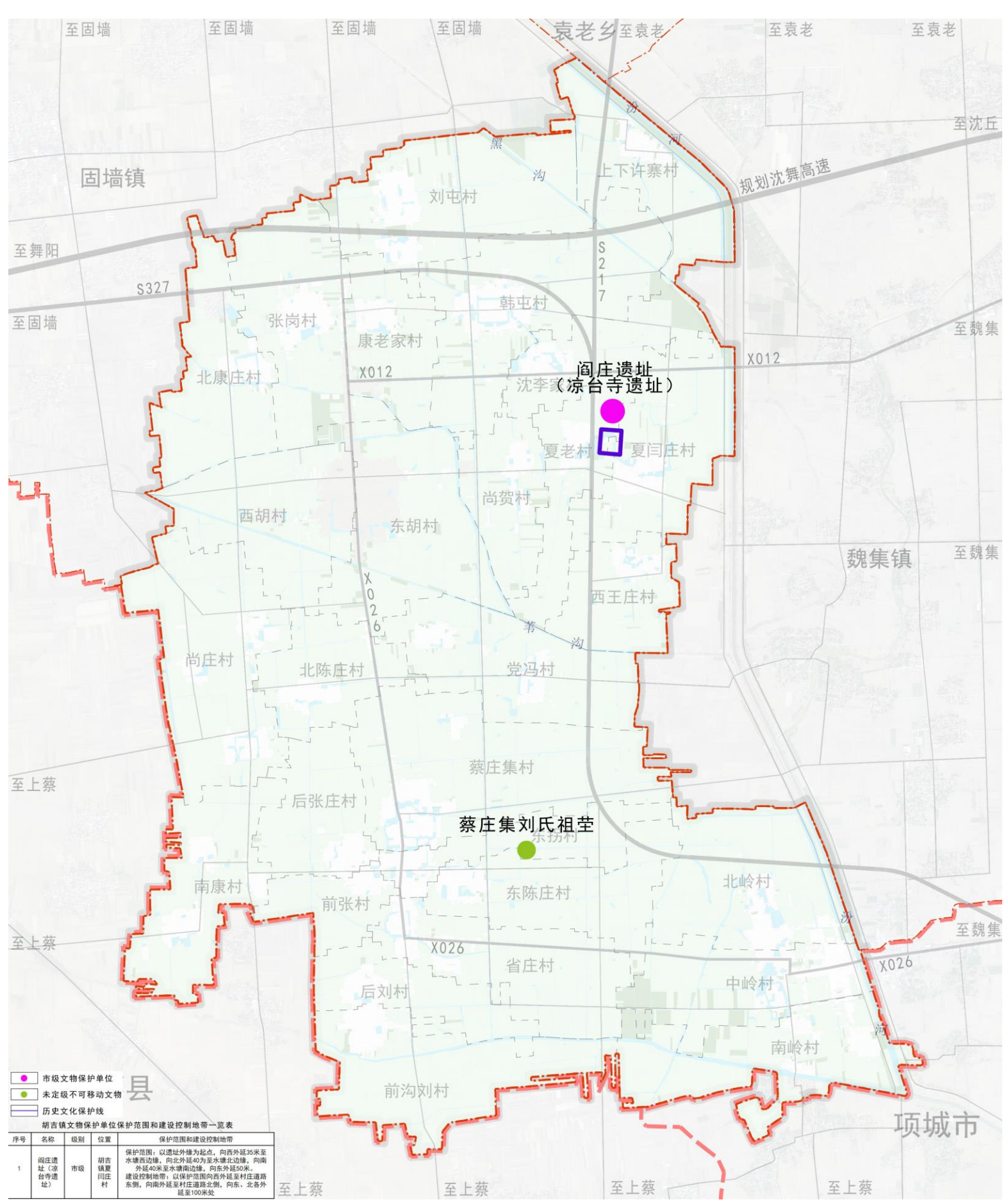
- 严格保护历史文化资源
 - 彰显平原特色风貌
-



5.1 严格保护历史文化资源

建立全面的、多层次的历史文化保护体系

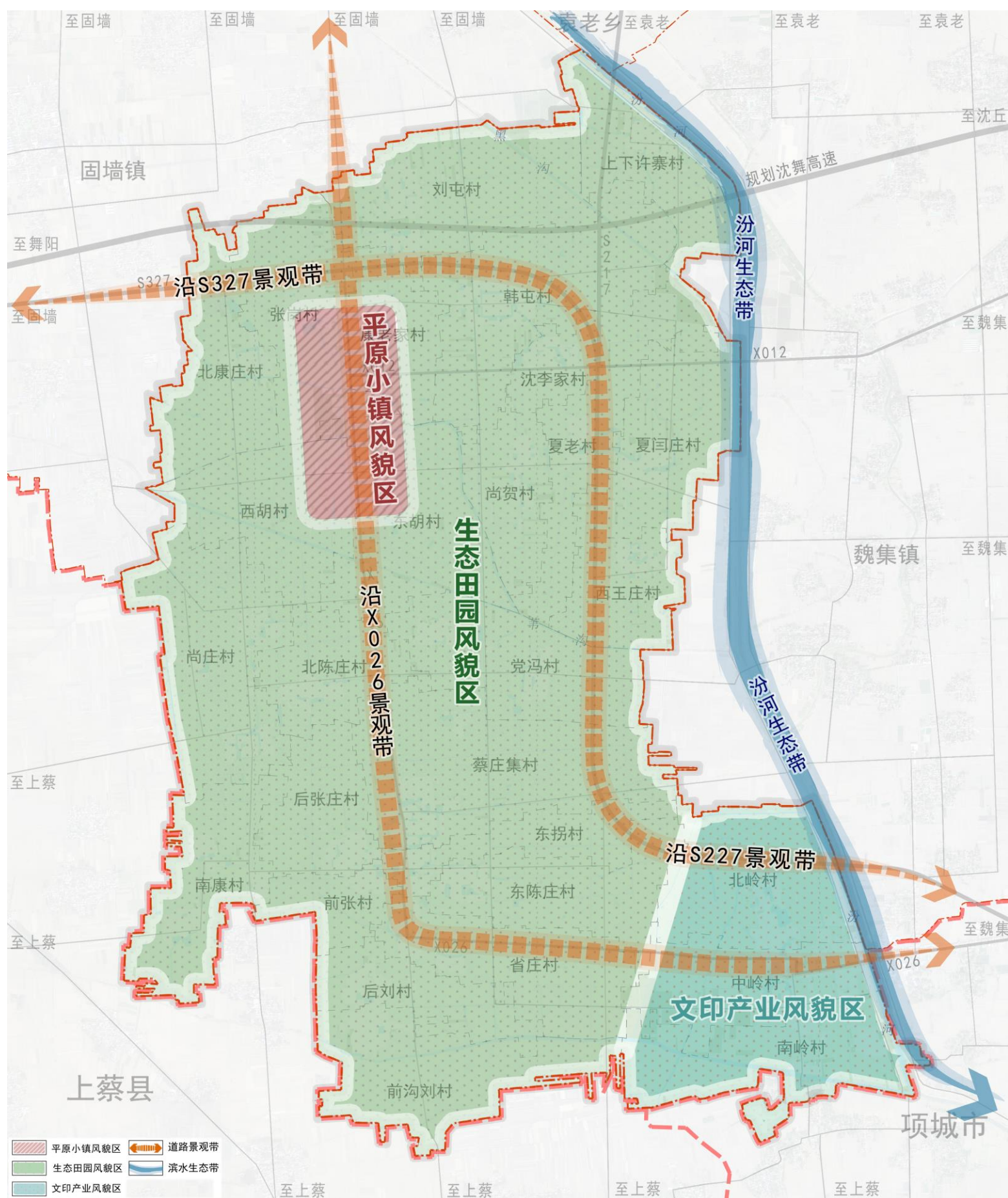
- **文物保护单位**：保护阎庄遗址（凉台寺遗址）1处市级文物保护单位，落实文物保护单位保护范围。
- **不可移动文物**：保护蔡庄集刘氏祖茔1处未定级不可移动文物。



5.2 彰显平原特色风貌

打造“三带三区”的景观风貌格局

- **三带**：汾河生态景观带、沿省道S327交通廊道景观带、沿县道X026交通廊道景观带。
- **三区**：平原小镇风貌区：重点关注镇区整体风貌的控制与镇区高品质公共空间、精致街巷的打造。生态田园风貌区：重点关注村落与田园风光的交融与辉映。以田园为纸，村落为绘，河流为墨，组合田园、水系及村落等元素。文印产业风貌区：注重生态环境保护，协调好企业生产、研发、展销等和自然环境、村庄建设的关系，突出科技、产业主题，营造绿色科技的产业氛围。



06

提升支撑保障能力

- 高效便捷的综合交通网络
 - 普惠共享的公共服务设施
 - 绿色高质的市政设施体系
 - 韧性安全的综合防灾体系
-



6.1



落实对外骨干公路，加强与周边市县的联系

规划落实沈舞高速；落实省道S327、省道S217；落实县道X012，保留现状县道X026。



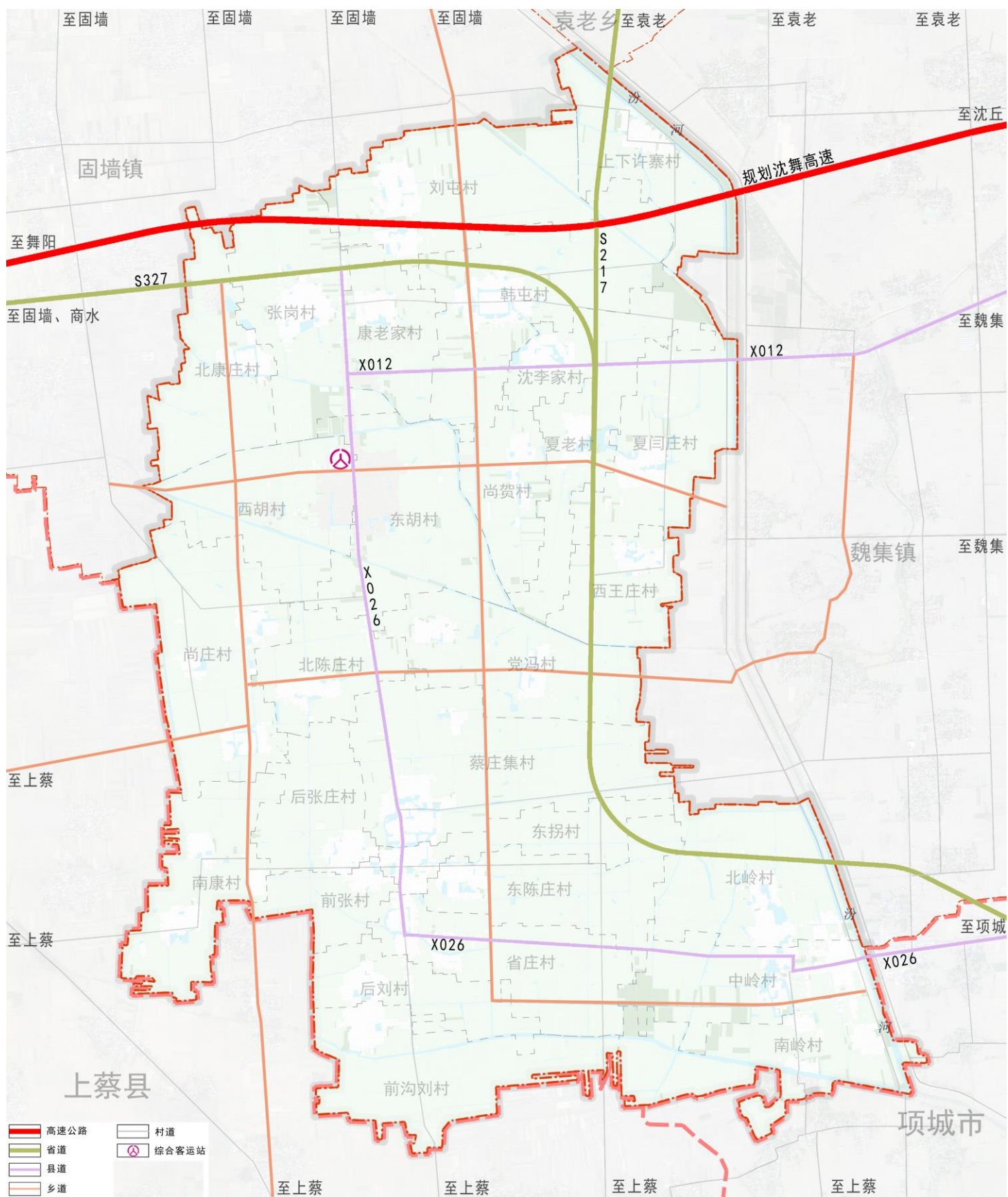
加密农村路网，加强镇村、村村联系

优化镇域内部农村道路，构建网络状交通，加快建设“四好农村路”。



落实场站建设，规划城乡公交干线

布局城乡客运站，以干线交通设置城乡公交干线，在主要居民聚集点与县乡道路的节点处设置候车亭。



6.2 普惠共享的公共服务设施体系

城镇社区生活圈

- 围绕镇政府驻地构建1个城镇社区生活圈。统筹布局满足镇域居民日常生活、生产需求的各类服务要素，是乡镇公共服务的引领载体，重点配置乡级服务设施，加强设施与周边村庄的共建共享。

村级社区生活圈

- 中心村级社区生活圈主要满足村庄居民基本日常生产、生活需求，布局服务半径相对较大或需要一定人口支撑的设施，辐射周边基层村，提升公共服务均等供给水平。
- 基层村级社区生活圈，主要提供居民生活所需的最基础的公共服务设施。

文有悦享



建立供给丰富、均衡高效的文化服务体系。各村建设公共文化设施服务场地，中心村有条件可建设特色民俗活动点等文化设施。

健有佳所



建立体系完善、惠及大众的全民健身公共服务体系。中心村设置健身广场，不具备条件的基层村可结合宅旁路旁设置健身设施。

学有优教



建立优质均衡、公平开放的基础教育体系。科学调整农村学校布局，构建高质量教育设施体系。

病有良医



构建优质均衡的医疗服务设施体系，各行政村均标配1处标准化公有产权村卫生室。

老有颐养



构建高质量养老服务设施体系，中心村布局村级幸福院，其余村庄布局老年人日间照料中心。

6.3 绿色高质的市政设施体系



供水系统

扩建胡吉镇供水厂，水源为沙颍河水厂区域引调水，现状地下水源井作为镇域生活生产及消防用水备用水源。



排水系统

镇域排水体制采用雨污分流制。在镇区北部县道X026东侧新建胡吉镇污水处理厂，镇域新建13处小型污水处理站。



电力系统

远期退运35kV胡吉变，在蔡庄集村新建110kV胡吉变。各中心村以10kV供电电源为主，从35kV及110kV变电站引出10kV中压线路至镇区各主要用电单位。110kV高压廊道宽度控制在25~30米。



环卫系统

按照“村收集、镇转运、县处理”收集处置模式，生活垃圾经分选后进入商水县开发区静脉产业园内的垃圾焚烧发电厂进行无害化处理。



通信系统

按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网络（包括5G）、互联网和广播电视网建设。保留镇区的胡吉邮政支局，规划在镇区、韩屯村、夏闫庄村、蔡庄集村及中岭村各新建1处5G通信局所。



燃气系统

加快燃气入户，实施“气化乡村”工程。胡吉镇燃气气源为城区天然气门站，液化石油气为补充气源。

6.4 韧性安全的综合防灾体系



抗震减灾

镇域抗震基本设防烈度为Ⅶ度。生命线工程提高一度的要求加强其抗震措施。



防洪排涝

镇区防洪标准不低于20年一遇，村庄防洪标准不低于10年一遇；镇区内涝防治设计重现期为10年一遇，村庄内涝防治设计重现期为5年一遇。汾河规划按20年一遇防洪标准，10年一遇除涝标准治理，完成河道清淤。



消防救援

镇区设置1处的二级普通消防站；在韩屯村、夏闫庄村、蔡庄集村、及中岭村设置村庄专职消防队，共计4处。其余村庄设置志愿消防队。



疾病防控体系

镇域范围以镇卫生院为依托设置急救中心及公共卫生中心，重点提升疫情发现和现场处置能力。

07

打造魅力宜居镇政府驻地

□ 优化空间结构

□ 综合交通布局



7.1 优化空间结构

规划形成“两轴串联，四核引领，三区协同”的空间结构

两轴

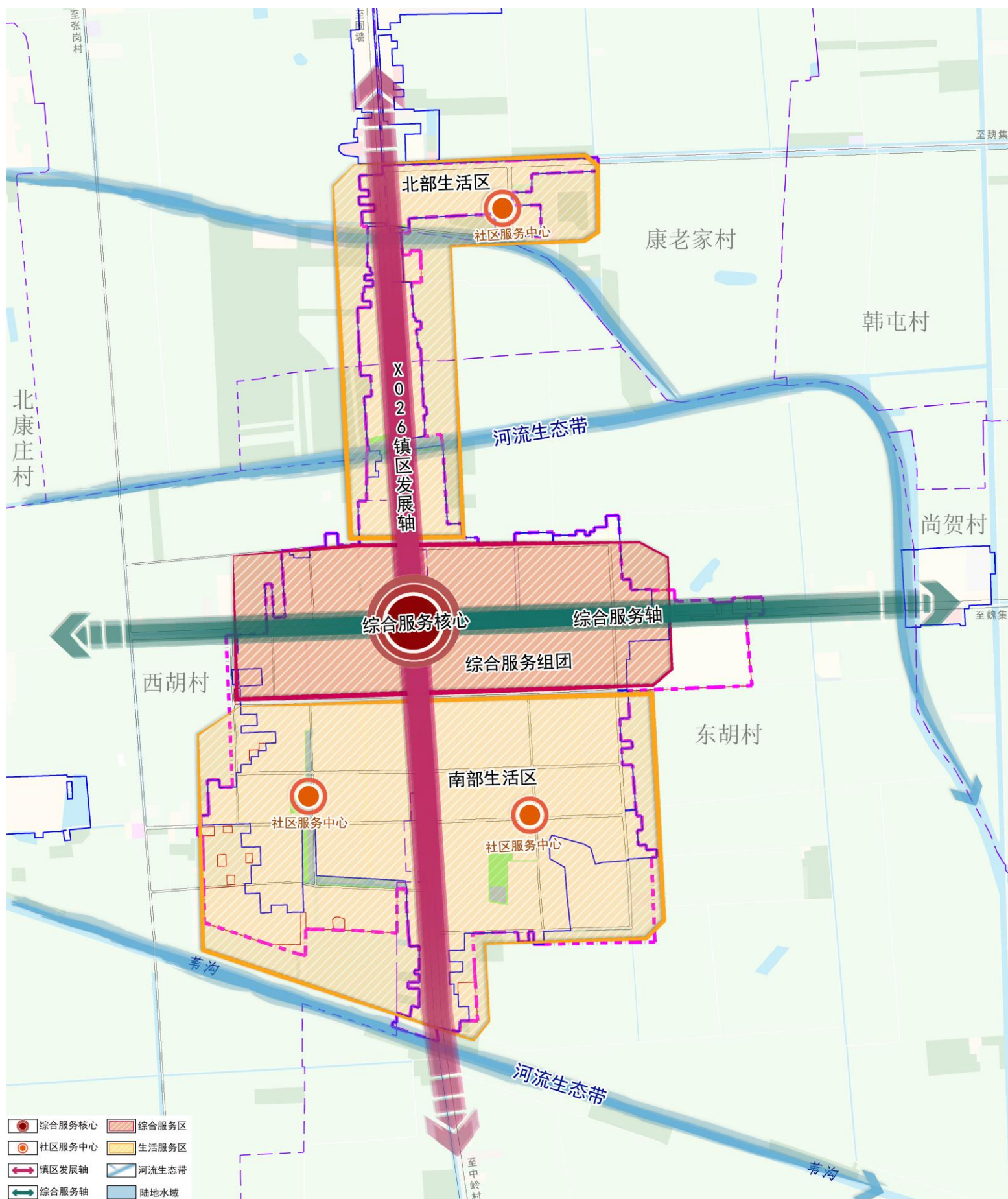
沿县道X026形成南北向镇区发展轴、沿吉祥路形成东西向综合服务轴。

四核

镇综合服务中心和三处社区级综合服务中心。

三区

指综合服务区、南部生活区和北部生活区。



7.2 综合交通布局

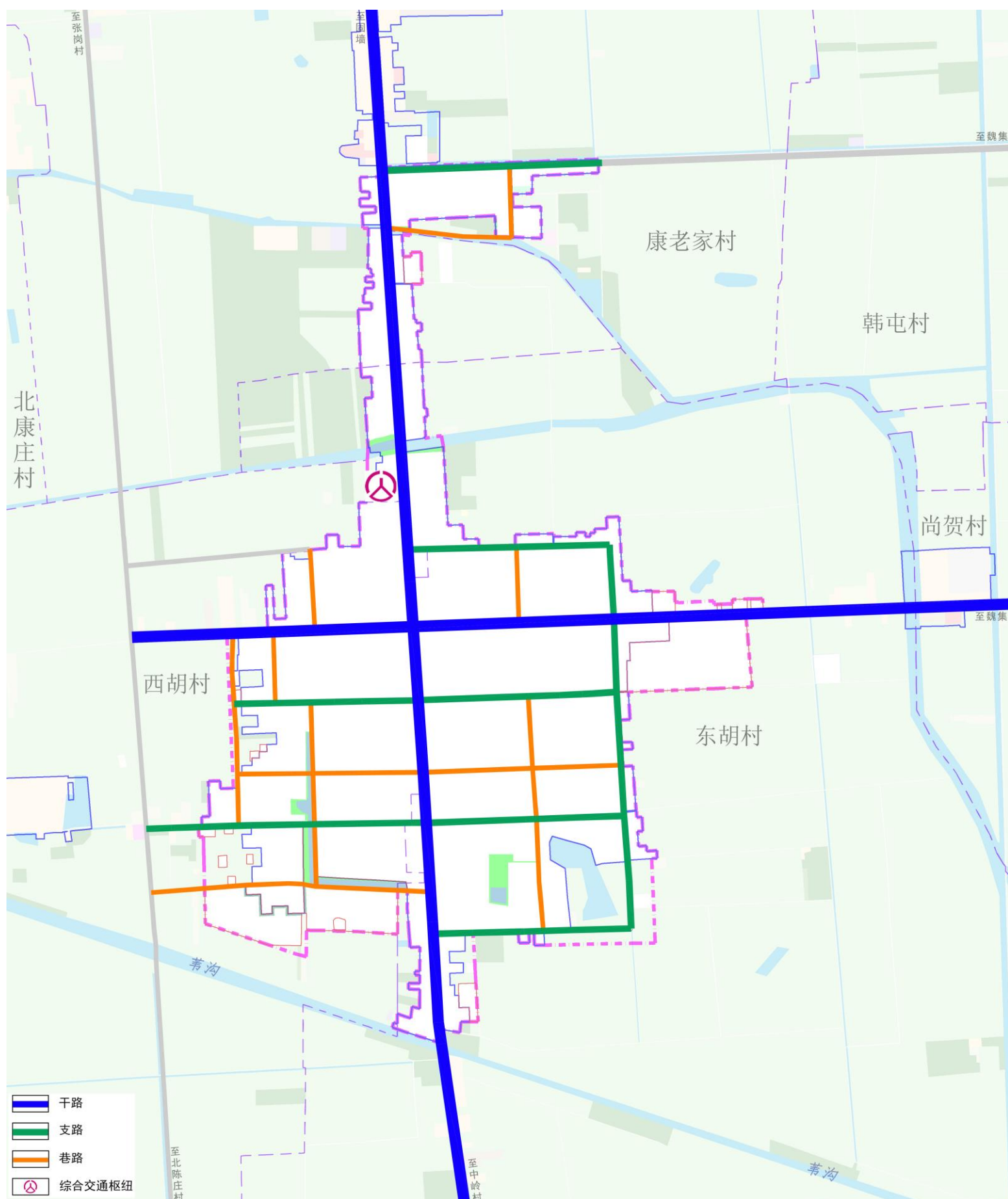
□ 交通体系规划

构建 “干路——支路—巷路” 三级路网结构。

□ 交通设施规划

交通场站：新建胡吉镇客运站。

停车设施：结合集贸市场、客运站、综合服务中心布局公共停车场。



08

国土综合整治与生态修复

□ 国土综合整治

□ 生态修复



8.1 国土综合整治

综合整治目标

落实上位规划确定的重点整治区域和重大工程，大力推进农用地整治优化，提高耕地质量和集中连片度；规范有序推进建设用地整治，提高建设用地利用效率；全面落实补充耕地任务，确保实现耕地占补平衡。

□ 农用地整治

实施高标准农田建设、其他农用地整治、提质改造中低产田，增加耕地数量，提高耕地质量，巩固提升粮食综合生产能力。

□ 建设用地整治

结合村庄建设边界划定成果，将闲置调出的村庄建设用地复垦为耕地，或调整为林地等生态用地，腾挪空间首先用于支撑农村宅基地建设，其次用于支撑农村一二三产融合发展及乡村振兴项目。



8.2 生态修复

生态修复目标

按照“山水林田湖草”系统治理和绿色发展理念，整合资源，形成“整体保护、系统修复、综合整治”的生态保护修复工作格局。规划期末，水生生态系统的结构和功能得到完善、水生态系统完整性得到提高，河流自身稳定性和恢复能力不断提升，建成河流沿线生态廊道，退化生态系统全面完成修复和保护，自然生态系统功能得到全面提升。

水环境和水生态修复

水环境综合治理

汾河等生态岸线修复



重要生态廊道建设

汾河两侧重点通过退耕还林、补植补造、退化林修复、低效林改培等措施恢复滨水生态廊道的生态保育功能

重点推进沈舞高速等主要交通道路两侧绿化



09

规划传导与实施保障

□ 规划传导

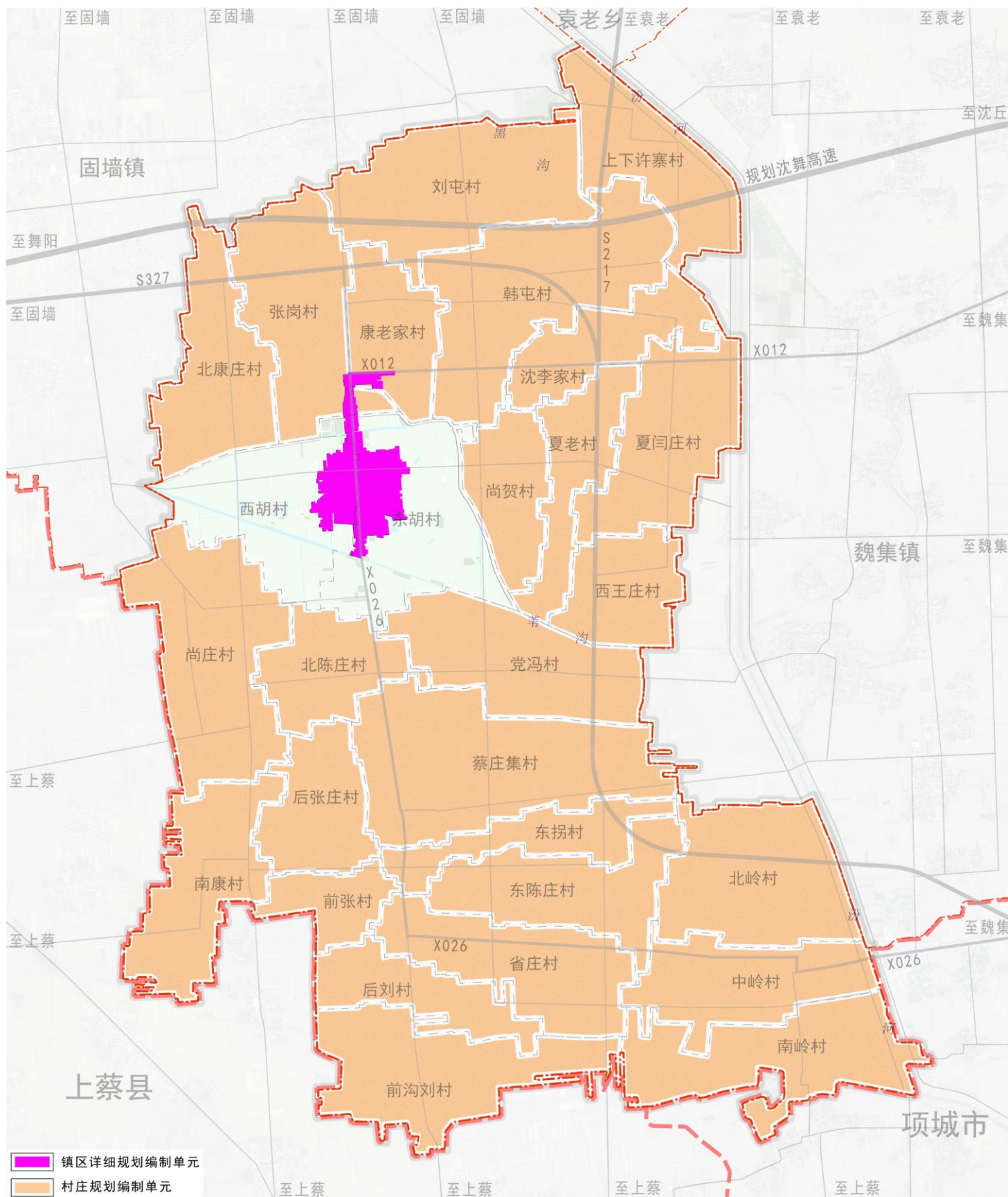
□ 实施保障



9.1 规划传导

构建“乡镇国土空间规划-详细规划”规划体系

完善胡吉镇国土空间规划体系，加强规划传导，划定详细规划单元。



9.2 实施保障

加强组织领导，健全管理机制；加强规划宣传，增强规划意识；建立长效机制，规划实施全生命周期管理。