

周口市四届人大
八次会议文件十三

关于周口市 2021 年预算执行情况和 2022 年 预算草案的报告（书面）

—2022 年 5 月 20 日在周口市第四届人民代表大会第八次会议上
周口市财政局

各位代表：

受市政府委托，现将 2021 年预算执行情况和 2022 年预算草案提请市四届人大八次会议审查，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2021 年预算执行情况

2021 年，在市委正确领导和市人大、市政协监督指导下，市政府团结带领全市人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，经济呈现稳中加固、稳中向好态势。在此基础上，全市财政运行总体平稳，实现了收支平衡。

（一）2021 年全市财政预算执行情况

1. 全市一般公共预算

●全市一般公共预算收入完成 158.2 亿元（快报数，下同），为预算的 101.1%，增长 8.6%，收入总量首次突破 150 亿元大关，收入增幅高于全省 4.3 个百分点，实现了市委提出的“四季度拉升、全年飘红”的目标任务。其中：税收收入完成 113.8 亿元，为预算的 99.5%，增长 7.9%，税收占一般公共预算收入的比重达到 71.9%，高于全省 6.5 个百分点，居省辖市第 3 位，收入总量和质量均创历史新高。

●全市一般公共预算支出完成 676.6 亿元，为预算的 97.8%，下降 1.9%。主要原因是 2020 年中央下达我市特殊转移支付 27.7 亿元和抗疫特别国债 5.4 亿元（列入一般公共预算部分），这两项因素在 2021 年不存在。

2021 年中心城区（含市本级、淮阳区、川汇区、开发区、示范区、港区，下同）一般公共预算收入完成 50.6 亿元，为预算的 94.9%，增长 0.9%。其中：税收收入完成 34.8 亿元，增长 2.6%，税收占一般公共预算收入的比重为 69%。2021 年中心城区一般公共预算支出完成 194.7 亿元，为预算的 95.8%，增长 2.6%。

2. 全市政府性基金预算

●全市政府性基金预算收入完成 160.3 亿元，为预算的 87.4%，下降 6.7%。主要原因是国有土地使用权出让收入减收 11.3 亿元。

●全市政府性基金预算支出完成 197.2 亿元，为预算的 63.8%，下降 13%。主要原因是 2020 年中央下达我市抗疫特别国债 21 亿元（列入基金预算部分），这项因素在 2021 年不存在。

2021 年中心城区政府性基金预算收入完成 68.7 亿元，为预算

的 87%，下降 10.5%。2021 年中心城区政府性基金预算支出完成 54.6 亿元，为预算的 59.6%，下降 35.9%。

3. 全市社会保险基金预算

●全市社会保险基金预算收入完成 188.8 亿元，为预算的 97.4%，增长 4%。

●全市社会保险基金预算支出完成 182 亿元，为预算的 105.3%，增长 11.7%。

全市社会保险基金预算当年收支结余 6.8 亿元，加上上年结余 147.6 亿元，2021 年年末滚存结余 154.4 亿元。

（二）2021 年市级财政预算执行情况

1. 市级一般公共预算

●市级（含市本级、开发区、示范区、港区，下同）一般公共预算收入完成 30.6 亿元，为预算的 90%，下降 4.6%，其中：税收收入完成 20.3 亿元，下降 3%。主要原因是受疫情反弹和经济下行影响。

市本级和市属三区收入完成情况：市本级完成 22.8 亿元，为预算的 85.5%；开发区完成 3.1 亿元，为预算的 109.4%，增长 15.9%；示范区完成 4.1 亿元，为预算的 103.9%，增长 11.5%；港区完成 0.6 亿元，为预算的 107.8%，增长 18.5%。

●市级一般公共预算支出完成 88.9 亿元，为预算的 95.4%，增长 5.3%。

市本级和市属三区支出完成情况：市本级完成 75.1 亿元，为预算的 99%，增长 13.3%；开发区完成 4.5 亿元，为预算的 89.5%，

下降 17%；示范区完成 7.2 亿元，为预算的 72.9%，下降 33.3%；港区完成 2.1 亿元，为预算的 87.7%，增长 9.2%。

2. 市级政府性基金预算

●市级政府性基金预算收入完成 50.5 亿元，为预算的 88.3%，下降 0.2%。主要原因是城市基础设施配套费收入减收 2.4 亿元。

●市级政府性基金预算支出完成 41.2 亿元，为预算的 67.1%，下降 4.6%。主要原因是 2020 年中央下达市级抗疫特别国债 3.1 亿元（列入基金预算部分），这项因素在 2021 年不存在。

3. 市级社会保险基金预算

●市级社会保险基金预算收入完成 141.4 亿元，为预算的 98.3%，增长 3.4%。

●市级社会保险基金预算支出完成 143 亿元，为预算的 106.1%，增长 12%。

市级社会保险基金预算当年收支赤字 1.6 亿元，加上上年结余 69.8 亿元，2021 年年末滚存结余 68.2 亿元。

（三）2021 年全市政府债务情况

1. 政府债务限额情况

●省财政厅核定我市 2021 年政府债务限额 681.5 亿元，其中：一般债务 241.8 亿元，专项债务 439.7 亿元。2021 年中心城区政府债务限额 208 亿元，其中：一般债务 65.8 亿元，专项债务 142.2 亿元。

●经市四届人大常委会第三十三次、三十五次会议批准，2021 年市级政府债务限额 129.8 亿元，其中：一般债务 40.4 亿元，专项债务 89.4 亿元。

市本级和市属三区债务限额情况:市本级限额 99.1 亿元,其中:一般债务 39.7 亿元,专项债务 59.4 亿元;开发区限额 15.6 亿元,全部是专项债务;示范区限额 12.4 亿元,其中:一般债务 0.7 亿元,专项债务 11.7 亿元;港区限额 2.7 亿元,全部是专项债务。

2. 政府债务余额情况

●2021 年底,全市政府债务余额 596.3 亿元,其中:一般债务 212.8 亿元,专项债务 383.5 亿元。2021 年底中心城区政府债务余额 168 亿元,其中:一般债务 57 亿元,专项债务 111 亿元。

●2021 年底,市级政府债务余额 95.2 亿元,其中:一般债务 34.2 亿元,专项债务 61 亿元。

市本级和市属三区债务余额情况:市本级余额 64.5 亿元,其中:一般债务 33.5 亿元,专项债务 31 亿元;开发区余额 15.6 亿元,全部是专项债务;示范区余额 12.4 亿元,其中:一般债务 0.7 亿元,专项债务 11.7 亿元;港区余额 2.7 亿元,全部是专项债务。

2021 年市级和县(市、区)政府债务余额均不超过省财政厅核定的限额。

3. 政府债券资金情况

●2021 年全市共争取政府债券资金 193.3 亿元,其中:一般债券 43.6 亿元;专项债券 149.7 亿元。

●2021 年市级共争取政府债券资金 20 亿元,其中:一般债券 7.1 亿元;专项债券 12.9 亿元。

特别是对于我市需求较大、拉动经济增长的新增债券资金,总额居省辖市第 3 位,占全省发行总量的 8.1%。

4. 政府债券还本付息情况

●2021 年全市政府债券还本付息 48.6 亿元,其中:一般债券还本付息 32 亿元;专项债券还本付息 16.6 亿元。

●2021 年市级政府债券还本付息 10.5 亿元,其中:一般债券还本付息 5.8 亿元;专项债券还本付息 4.7 亿元。

上述财政收支和政府债务数据均为快报数,在完成决算审查汇总及办理上下级财政年终结算后还会有所变动,决算结果届时报市人大常委会审批。

(四) 财政主要工作开展情况

一年来,市财政认真落实市人大各项决议,按照“紧日子保基本、调结构保战略”工作思路,为全市经济社会发展提供了坚实财力支撑。

1. 全力以赴支持防汛救灾和灾后重建。贾鲁河洪涝灾害发生后,全市各级财政部门坚决落实市委市政府决策部署,累计拨付各类资金 23.5 亿元,支持灾区开展应急抢险救灾、受灾群众救助、农业生产恢复、水毁设施修复等,为全市防汛救灾、灾后重建提供坚强财力保障。

2. 强化疫情防控资金和政策保障。2021 年,全市各级财政部门累计拨付疫情防控资金 3.1 亿元,全面落实减轻患者负担费用、提高防疫人员待遇、保障物资供应等各项财政政策,全力支持我市打赢疫情防控阻击战。截至 2021 年底,全市已累计投入新冠疫苗采购和接种资金 11.6 亿元,助力我市尽早建立高水平免疫屏障。

3. 树牢项目为王理念,助力重点项目建设稳步推进。坚持项

目是第一支撑,树牢“项目为王”理念,立足财政职能,抢抓政策机遇,创新财政投入方式,为重大项目建设做好资金保障。

●**支持壮大临港经济。**支持完善周口港配套基础设施建设,落实中心港集装箱运输专项奖励资金,加大对船运公司、货源企业及航线、铁路专线运营等方面补贴力度,落实对港口集疏运货车在市域内通行减免政策,支持降低企业物流成本。

●**支持“三个一批”重点项目建设。**把支持制造业高质量发展作为主攻方向,推动产业转型升级,促进经济结构优化和新动能加快成长。累计投入近3亿元支持周钢、益海嘉里、富士康等开工建设投产;投入1亿元支持周口国家农高区建设。

●**支持完善城市建设。**强化中心城区基础设施建设,投入5.6亿元,支持周口大道提升改造、龙源路升级改造、七一路东延至大广高速工程等,全力支持中心城区起高峰。以构建“水铁公空”多式联运场站体系为目标,投入28.5亿元,实施干线公路网畅通提质工程、内河水运复兴工程,建设高铁片区至淮阳快速通道工程等重点交通基础设施项目。市财政全年投入超10亿元支持我市五城联创工作。

4. 着力强农固本,支持农业强市建设。强化举措,精准发力,加大投入,巩固脱贫攻坚成果,深入推进乡村振兴战略,支持农业强市建设。2021年,全市农林水支出96.8亿元,比上年增长4.7%。

●**加快推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**坚持把巩固脱贫攻坚成果摆在首要位置,严格落实“四个不摘”要求,按照“总体稳定”原则,保持投入力度不减。2021年,全市财

政共投入乡村振兴补助资金 17.2 亿元,其中:争取中央、省资金 9.4 亿元,市本级投入 1.75 亿元。全市统筹整合财政涉农资金 30 亿元,为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供了有力支持。

●**支持农业高质量发展。**累计投入 29.3 亿元,支持高标准农田建设、农业新技术推广、农业龙头企业扩大生产、农民专业合作社和“农业互联网+”发展等。深入实施优质粮食工程,切实保障粮食安全,推动农村产业深度融合发展。全面落实各项惠农补贴,发放农业支持保护补贴、耕地地力保护补贴、农机购置补贴等各类资金 15.1 亿元。拨付农业保险保费补贴资金 2.3 亿元,帮助农民应对防汛救灾。拨付生猪调出大县奖励资金 4370 万元,落实扶持生猪生产的政策措施,降低生产成本,保证市场供应。

●**加快补齐农业农村基础设施短板。**支持农田水利设施建设,拨付资金 4.9 亿元,支持做好防汛和农业生产救灾。加快构建多元投入机制,投入 6.1 亿元,支持“四好”农村公路、农村电网改造等基础设施建设。深入推进“六村共建”,投入 8817 万元,开工建设 8 个美丽乡村项目。投入 7659 万元,支持完工 69 个农村公益设施项目。投入 6450 万元,扶持 129 个村级集体经济发展项目。实施农村“厕所革命”整村推进工作,持续改善农村基础设施条件。支持电商进农村示范县、农商互联试点,加快农村物流发展。

5. 坚持以人为本,进一步保障和改善民生。2021 年,全市民生支出 522.9 亿元,占一般公共预算支出的 77.3%,各项民生政策得到较好保障。

●**切实兜牢“三保”底线。**坚持把“三保”支出作为财政优

先保障的重点,进一步加大对县级转移支付和现金调度力度,密切关注县级财政运行状况,“一县一策”防范化解支付风险,督促县级兜牢“三保”底线。2021年,全市县级“三保”支出440.3亿元,占一般公共预算支出的74.9%,县级“三保”保障能力不断提升。

●**支持稳定和扩大就业。**围绕“稳就业”“保居民就业”目标,支持深入实施就业优先战略和积极就业政策,2021年,全市就业补助支出2.7亿元。支持做好重点群体就业工作,为“六类”困难毕业生发放求职创业和就业见习补贴1586万元;拨付6384万元,开展企业职工技能培训、农村转移就业等重点群体免费培训。

●**支持发展公平优质教育。**2021年,全市教育支出126.9亿元,占一般公共预算支出的18.8%。拨付学前教育发展资金1.2亿元,支持提升公办幼儿园提供普惠性学前教育服务能力。落实城乡义务教育经费保障机制资金12.2亿元,支持城乡义务教育均衡发展。拨付义务教育薄弱环节改善与能力提升资金1.6亿元,支持改善义务教育学校办学条件。加快发展现代职业教育,落实高等职业教育奖补资金3482万元、“中职双高工程”建设资金1262万元、文理职业学院建设资金870万元,进一步增加高等职业教育总量,优化高等教育结构。高度重视教师工资待遇落实工作,把“保教师工资”作为财政“三保”工作的重点任务,确保教师工资及时足额发放到位,让广大教师安心从教、热心从教。

●**支持卫生健康事业发展。**2021年,全市卫生健康支出97.3亿元。拨付财政补助资金6亿元,提高基本公共卫生服务人均补助标准;拨付财政补助资金7438万元,持续推进公立医院综合改

革。积极推进紧密型县域医共体建设,拨付财政补助资金 8374 万元,支持基层医疗卫生机构和村卫生室实施基本药物制度改革。投入 5.1 亿元,支持县级公立医院发展重点学科和人才培养,落实乡镇卫生院公益一类保障政策。继续开展适龄妇女“两癌”筛查,完善产前筛查和新生儿疾病筛查机制,全面开展免费产前诊断。

●**支持保障群众基本生活。**2021 年,全市社会保障和就业支出 94.3 亿元。投入财政补助资金 21.1 亿元,落实城乡居民养老保险待遇发放政策。投入财政补助资金 5.5 亿元,支持提升企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平。向受灾困难群众发放临时生活补助 6414 万元,切实发挥财政资金民生兜底保障作用。

●**加快完善基本住房保障体系。**2021 年,全市住房保障支出 15.7 亿元,统筹用于支持保障性住房配套设施建设、棚户区改造、城镇老旧小区改造、农村危房改造、发放租赁补贴等,完善覆盖全面的住房保障体系。

6. 防风险守底线,有效维护经济社会大局安全稳定。树牢底线思维,增强忧患意识,加强源头防控、过程把控,筑牢安全发展基础。

●**坚决守好社会稳定底线。**健全应急保障机制,全面完善财政应急保障预案,畅通应急保障程序,提高处理急难险重任务能力,切实维护公共安全。市财政投入专项资金 1115 万元,支持深入推进平安周口建设,支持扫黑除恶常态化,确保社会大局稳定。

●**坚决守好生态安全底线。**2021 年,全市节能环保支出 12.6 亿元,为我市打好蓝天、碧水、净土三大保卫战提供了有力保障。

投入 9153 万元,支持国三柴油汽车淘汰。投入 7878 万元,支持新能源汽车推广应用。投入 2.6 亿元,支持开展城镇污水处理。继续实施“乡村清洁工程”,推动生态环境质量持续改善。

●**坚决守好风险防控底线。**严格贯彻落实党中央、国务院和省市有关决定,建立健全规范的地方政府举债融资机制,坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。2021 年全市累计应化解债务 252.2 亿元,实际化解 425.2 亿元,累计化债完成率 169%,连续四年超额完成省政府下达的目标任务。

7. 强监管促改革,财政管理水平持续提升。以推进财政治理体系和治理能力现代化为主轴,进一步把改革引向深入,提升财政管理水平。

●**深入推进预算管理制度改革。**积极推进财政事权与支出责任划分改革,扎实做好省管县财政体制改革,稳步推进预算管理一体化和惠民惠农补贴资金“一卡通”管理。持续深入推进预决算公开和市人大预算联网监督,财政透明度进一步提高。强化财政预算评审,2021 年,全市共评审政府投资项目 2047 个,节约资金 25 亿元。深化政府采购制度改革,优化提升政府采购营商环境。

●**预算绩效管理实现全覆盖。**印发《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》,2021 年市本级首次实施了随部门预算同步编报绩效目标,并与部门预算同步批复、同步下达、同步公开,实现了预算绩效目标管理的全覆盖。健全完善单位自评、部门评价和财政评价的分层次评价管理机制,首次实现了市本级预算单位自评全覆盖。

●**常态化直达机制不断巩固完善。**从严从快抓好直达资金分配使用管理,重点向财政困难地区倾斜,实行资金全流程、全覆盖、全链条跟踪监控,确保财政资金更直接、更精准地用在最亟需的中小微企业、个体工商户、低收入人群和困难群众身上。2021年中央和省下达我市直达资金 204.4 亿元,占全省总额的 11%,总量居省辖市第 2 位,已全部分配至县(市、区)基层。

●**“三公经费”管理持续收严收紧。**坚决贯彻落实习近平总书记关于“牢固树立过紧日子”的重要指示精神,印发《关于进一步落实过紧日子要求严格财政支出管理的意见》,明确了严格禁止的五个方面不必要支出,大力压缩一般性支出,节约资金重点用于“三保”、项目建设等。2021年,市本级“三公经费”支出 1650 万元,同比下降 15.3%,比上年减少 298 万元。

●**国资国企改革持续深入推进。**出台《周口市国企改革三年行动实施方案》,建立健全国企改革配套政策体系,相继研究出台国企改革“1+10”政策文件,为分类改革、分类发展奠定了基础。同时,积极推动国有企业高质量发展,市城投公司等重点骨干企业资产规模显著壮大,经营状况持续向好,服务保障城市发展、项目建设能力不断增强。

这些成绩的取得,是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的结果,是市委坚强领导、科学决策的结果,是市人大、市政协及代表委员们监督指导、大力支持的结果,是各县(市、区)、各部门和全市人民齐心协力、艰苦奋斗的结果。与此同时,我们也清醒地看到,当前财政运行和预算管理工作还面临一些问题和

挑战,主要是:市级和部分县(市、区)财政收支矛盾较为突出,“三保”支出压力进一步加大;零基预算理念尚未完全树立,一些领域支出固化现象仍然存在,预算法治意识仍需持续强化;预算绩效管理体系还不够健全,部门绩效意识还不够强,绩效评价结果运用需要进一步强化;部分县(市、区)政府债务负担较重,偿债压力较大,债务风险不容忽视等等。对此,我们将认真研究,积极采取有效措施切实加以解决。

二、2022年预算草案情况

2022年是党的二十大召开之年,是全面实施“十四五”规划的关键一年,是实施“十大战略”三年行动计划的开局之年,科学研判财政形势,合理编制财政预算,积极发挥财政职能作用,对推动我市转变发展方式、转换增长动力,保持经济社会持续健康平稳运行具有重要意义。

(一)2022年预算编制指导思想

2022年市级预算编制的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以中央、省委经济工作会议精神为指引,认真落实市第五次党代会、市委五届二次全会暨市委经济工作会议部署,坚持稳字当头、稳中求进,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极融入新发展格局,推动高质量跨越发展。聚焦“确保高质量建设现代化周口、确保高水平实现现代化周口”和“十大战略”三年行动计划,坚持“紧日子保基本、调结构保战略”,扎实落实积极的财政政策提升效能,更加注重精准、可持续。统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”

“六保”工作,持续改善民生。加强财政资源统筹,突出保基本、守底线、集中财力办大事,保证财政支出强度,加快支出进度,优化支出结构,严肃财经纪律,提升财政管理水平,奋力实现“全年红”,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

2022年全市一般公共预算收入增长预期目标为7%,这一目标是指导性的,也是比较积极、符合实际的,各县(市、区)根据本地经济社会发展实际,实事求是安排收入目标。支出方面,2022年全面实行省财政直管县后,财政补助项目和资金、转移支付、政府债券、财政结算办理、现金调度等全部由省财政厅直接核定下达到县市,市级可统筹财力将比2021年大幅缩减,但支持科技创新、保障重点民生和重点项目建设等刚性支出需求持续增加,2022年预算收支矛盾异常突出。重点把握好以下原则:一是坚持尽力而为、量力而行;二是坚持优化结构、精准支出;三是坚持艰苦奋斗、勤俭节约;四是坚持守牢底线、安全持续;五是坚持加强管理、提升效能;六是坚持依法理财、严肃纪律。

(二) 2022年财政政策和财政工作

紧紧围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量跨越发展,聚焦“十大战略”三年行动计划,精准实施财政政策,强化对市委市政府决策部署的财力保障。

1. 全力支持“三个一批”等重点项目建设。坚持“项目为王”,创新财政投入方式,为周钢、益海嘉里、富士康等“三个一批”重大项目建设做好服务保障。支持周口国家农高区创建工作。安排农高区建设专项资金,支持农高区基础设施和公共服务平台建

设。积极向上协调,力争将周口国家农高区所属河南现代农业高科技发展有限公司4亿元注册资本金纳入2022年省财政预算。

支持周口职教园区建设。安排职业教育发展专项资金,支持打造周口职业教育品牌。**支持紧密型县域医共体建设。**积极筹措资金,推动智慧医疗健康大数据平台建设,构建“互联网+医疗健康”服务体系。**支持临港经济发展。**安排临港经济发展专项资金,支持打造国家区域中心港口城市,推进“水铁公空”周口多式联运枢纽建设。**支持数字经济发展。**加大资金奖补力度,支持加快发展5G、大数据、区块链、物联网、网络安全等数字经济核心产业,推动数字产业化,打造数字政府,建设数字社会。

2. 加快建设现代产业体系。深入实施“万人助万企”,坚持以制造业高质量发展为主攻方向,推动先进制造业和现代服务业、数字经济和实体经济深度融合。**推动制造业高质量发展。**积极争取制造业高质量发展专项资金,以高端化、绿色化、智能化、融合化为方向,提升企业技术创新能力。**落实创新驱动发展战略。**充分发挥政府性资金引导带动作用,吸引更多社会资本投向新型产业和优势特色产业领域,提升我市产业核心竞争力。**积极构建现代服务业新体系。**支持推进现代物流、服务贸易等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动家政物业、商贸服务等生活性服务业向高品质和多样化升级。支持医养结合示范项目,推进健康养老服务体系建设。**支持市属国有企业转型发展。**以国企改革三年行动为总抓手,加快实施划转一批、改制一批、清退一批改革举措。重构优化国有资本布局,组建一家国有资本运营公司,

改组若干家国有资本投资公司,加快形成专司国有资本运营的轻资产平台,积极参与城市发展、项目建设和民生保障。

3. 深入推进新型城镇化建设。推动中心城区“起高峰”、县域经济“成高原”,加快推进新型城镇化规模和质量双提升。**实施中心城区起高峰五大行动。**支持谋划实施一批道路、地下管网、公园等基础设施建设,支持新建、改建、扩建一批中小学校和幼儿园,支持周口高等职教园区一期工程建设。**推动县域经济高质量发展。**指导县(市、区)按照省直管县财政新体制平稳运行,进一步理顺体制机制,促进区域均衡协调,激发县域经济高质量发展动力活力。**支持重大项目建设。**用足用好债券资金,高效规范推进PPP,切实发挥财政资金杠杆撬动作用,重点支持交通、能源、生态环保等重大项目建设。支持提升综合交通体系现代化水平,推进公路加密提质,推进水运通江达海,加快建设交通强市。

4. 支持加快建设农业农村现代化。毫不放松抓好粮食生产,以产业链、价值链、供应链“三链同构”提升农业效益和竞争力,促进农民增收。**巩固拓展脱贫攻坚成果。**严格落实过渡期内“四个不摘”要求,坚决守住不发生规模性返贫的底线。稳步提高土地出让收益用于农业农村比例,切实加大对乡村振兴重点领域、薄弱环节支持力度。**提升粮食生产能力。**支持推进国家粮食安全产业带建设,支持高标准农田建设,开展高效节水灌溉等农田水利设施建设及维修养护,巩固粮食综合生产能力和供给保障能力,扛稳粮食安全重任。**持续深化农村综合改革。**发挥农村公益事业财政奖补作用,支持美丽乡村建设,扶持壮大村级集体经济,推进

田园综合体建设试点和农村综合性改革试点。支持完善村级组织运转经费保障水平动态调整机制,切实加强基层党组织建设。

5. 支持实现更高水平开放合作。强化开放制度供给、内外联动,营造一流营商环境,持续增强高质量发展动力活力。**提升开放型经济发展水平。**支持打造“河南面向东南沿海开放桥头堡”,重点支持对外贸易、电子商务创新发展等,增强我市外贸综合竞争力。支持加快建设保税物流中心,大力发展外向型经济。**提高招商引资实效。**加大招商引资支持力度,鼓励引进更多优质项目、头部企业入驻周口。支持市场化、专业化、精细化招商,推动财政资金集约高效使用。**集聚创新人才。**加大高层次人才培养和引进力度,全力打造人才创新高地,为更高水平开放提供人才保障。

6. 加快建设生态强市。践行绿水青山就是金山银山的理念,持续加强生态文明建设。**深入支持打好污染防治攻坚战。**坚持精准治污、科学治污、依法治污,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。深入推进国土绿化,构建绿色屏障。支持农村户厕改造以及农村垃圾治理、村容村貌提升等,加快补齐农村生态环境短板。**促进绿色低碳转型发展。**深化生态保护补偿制度改革,落实城市空气质量生态补偿机制和水环境生态补偿机制。支持新能源汽车推广应用及充电设施建设,促进节能环保产业发展。

7. 大力保障改善民生。践行以人民为中心的发展思想,解决好群众“急难愁盼”问题。**发展更加优质更加均衡教育。**严格落实财政教育投入“两个只增不减”。加大义务教育经费保障机制投入力度,改善农村中小学教师生活待遇,提升贫困地区义务教

育薄弱学校基本办学条件,促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化。支持办好学前教育,增加普惠性教育资源供给。支持建设高水平高等职业院校,加快发展现代职业教育。**推动文化繁荣兴盛。**支持实施文旅文创融合战略,推进魅力文旅强市建设。做大做强文旅文创产业,发展富有特色的全链条文旅业态。支持创建国家历史文化名城。支持承办中国杂技春晚,申办中国杂技金菊奖。支持办好省第九届少数民族传统体育运动会。**提高公共卫生服务水平。**支持市属医院提升特色医疗服务水平,推进省级区域医疗中心建设,发展紧密型县域医共体和城市医联体。推动国家中医药改革试验区建设,提升中医药服务能力,发展中医药产业。提高城乡居民基本医疗保险和基本公共卫生服务均等化财政补助标准等。**支持就业和社会保障体系建设。**大力推进“人人持证、技能河南”建设,聚焦重点群体就业创业,精准施策、持续发力。加大对基本养老保险基金的补助力度,加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。落实优抚对象生活补助和80岁以上老人高龄补贴。保障残疾人生存发展权益,维护军人及家庭权益。**支持更高水平平安周口建设。**支持深化司法体制综合配套改革,促进政法机关保障水平提高。健全社会治安防控体系,完善矛盾纠纷源头预防和多元化解机制。支持推行以社区民警为主、以包村民警为辅的“一村一警”长效机制。做好法律援助,保障弱势群体合法权益。**坚决兜牢“三保”底线。**坚持“三保”支出在预算安排和库款拨付等方面的优先顺序,精准支持基层加强“三保”工作。全面评估各项支出政策对财政支

出的中长期影响,及时调整完善标准过高的支出政策,切实提高预算安排与财力状况的匹配程度,防范财政运行风险。

(三) 2022 年全市预算草案 (代编)

1. 代编全市一般公共预算

2022 年全市一般公共预算收入预算安排 170.9 亿元,可比增长 7%。2022 年全市一般公共预算支出预算安排 694.7 亿元,增长 2.7%。

2022 年中心城区一般公共预算收入预算安排 55.5 亿元,增长 9.6%。2022 年中心城区一般公共预算支出预算安排 151.8 亿元,下降 9.7%。

2. 代编全市政府性基金预算

2022 年全市政府性基金收入预算安排 164.1 亿元,增长 2.4%。2022 年全市政府性基金支出预算安排 169.4 亿元。

2022 年中心城区政府性基金收入预算安排 74.5 亿元,增长 8.5%。2022 年中心城区政府性基金支出预算安排 103.1 亿元。

3. 代编全市国有资本经营预算

2022 年全市国有资本经营收入预算安排 1266 万元,主要是国有企业利润收入。2022 年全市国有资本经营支出预算安排 1266 万元,主要是其他国有资本经营预算支出。

4. 代编全市社会保险基金预算

2022 年全市社会保险基金收入预算安排 212.3 亿元,2022 年全市社会保险基金支出预算安排 185.1 亿元,当年收支结余 27.2 亿元,加上上年结余 154.4 亿元,年末滚存结余 181.6 亿元。

(四) 2022 年市级预算草案

1. 市级一般公共预算

(1) 一般公共预算

从 2022 年起,原缴入省级国库的税收全部下划到市县,为保持同比口径,2021 年收入完成数包括了 2021 年缴入省级的税收。2022 年市级一般公共预算安排 34 亿元,可比增长 7.5%。其中:

● 税收收入 23.3 亿元,增长 9.8%,占一般公共预算收入的比重为 68.7%。其中:增值税 7.5 亿元,增长 11.9%;企业所得税 3.2 亿元,增长 13.3%。

● 非税收入 10.7 亿元,增长 2.9%,占一般公共预算收入的比重为 31.3%。其中:行政事业性收费收入 4.9 亿元,增长 3.1%;国有资源(资产)有偿使用收入 1.1 亿元,增长 2.4%。

市本级和市属三区收入预算安排情况:市本级收入安排 25.4 亿元,增长 7%;开发区收入安排 3.4 亿元,增长 8%;示范区收入安排 4.5 亿元,增长 10%;港区收入安排 7011 万元,增长 10%。

(2) 一般公共预算

2022 年市级一般公共预算支出总计 78.9 亿元,其中:市级一般公共预算财力安排支出 63.6 亿元,省提前告知专项转移支付用于市级支出 1.1 亿元,上年结余结转安排支出 5 亿元,一般债券还本支出 3 亿元,上解上级支出 6.2 亿元。

按照省管县改革后的新财政体制算账,2022 年市级一般公共预算财力 63.6 亿元,下降 3.5%,全部安排支出。市级财力减少的主要原因是受环保部门下划和省直管县改革影响。其中:

● 基本支出 32.3 亿元,占支出总额的 50.8%。

● 项目支出 31.3 亿元,占支出总额的 49.2%。

市本级和市属三区支出预算安排情况:市本级支出安排 51.2 亿元; 开发区支出安排 5.4 亿元, 增长 3%; 示范区支出安排 4.8 亿元, 与上年持平; 港区支出安排 2.2 亿元。

主要支出科目安排情况:

- 一般公共服务支出 9.1 亿元, 增长 3.2%。
- 公共安全支出 6.1 亿元, 增长 0.6%。
- 教育支出 9 亿元, 增长 6.8%。
- 科学技术支出 0.6 亿元, 增长 55.8%。主要是加大科技创新投入力度。

- 文化旅游体育与传媒支出 1 亿元, 增长 4.5%。
- 社会保障和就业支出 8.8 亿元, 增长 4.7%。
- 卫生健康支出 4.7 亿元, 增长 3.9%。
- 节能环保支出 3.2 亿元, 下降 30.7%。主要是环保部门下划减少支出。

- 城乡社区支出 7.8 亿元, 增长 1.7%。
- 农林水支出 5 亿元, 增长 7.9%。
- 交通运输支出 1.3 亿元, 增长 1.2%。
- 自然资源海洋气象等支出 0.6 亿元, 增长 3.9%。
- 住房保障支出 1.6 亿元, 增长 7.1%。
- 灾害防治及应急管理支出 0.4 亿元, 增长 2.5%。
- 债务付息支出 1 亿元, 下降 17.3%。主要是到期债券付息。
- 预备费 1.7 亿元。根据《预算法》规定, 按照当年一般公共预算支出的 1-3% 安排。

2. 市级政府性基金预算

(1) 政府性基金收入预算

2022年市级政府性基金收入预算安排53.5亿元,比上年增加2.5亿元,增长4.9%。

(2) 政府性基金支出预算

2022年市级政府性基金预算支出总计73.5亿元,其中:市级政府性基金收入安排支出53.5亿元,上年结余结转和省提前告知转移支付安排支出1.3亿元,专项债券还本支出6.5亿元,调出资金12.2亿元。按照“以收定支、专款专用、集中财力、确保重点”的原则,政府性基金与一般公共预算资金统筹安排使用。

3. 市级国有资本经营预算

2022年市级国有资本经营收入预算安排321万元,主要是国有企业利润收入。2022年市级国有资本经营支出预算安排321万元,主要是其他国有资本经营预算支出。

4. 市级社会保险基金预算

2022年市级社会保险基金收入预算安排159.4亿元,增长10.8%。2022年市级社会保险基金支出预算安排144.1亿元,增长6.9%。市级社会保险基金当年收支结余15.3亿元,加上上年结余68.2亿元,年末滚存结余83.5亿元。

三、改进和加强预算管理的主要措施

(一) 坚持政府过紧日子。牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约的思想,坚持节俭办一切事业,坚决压减非刚性、非重点、非急需支出,严控“三公”经费,严禁建设政绩工程、形象工程,严禁违规

兴建政府性楼堂馆所和信息化项目,深入推进节约型机关建设,努力降低行政运行成本。进一步细化完善支出标准,健全支出约束机制,推动过紧日子要求制度化、常态化。

(二) 深化预算管理制度改革。继续调整优化支出结构,切实提高财政资源配置效率,增强财政统筹保障能力。推进零基预算改革在县级落地实施,持续打破基数概念和支出固化格局。加快推进预算管理一体化推广应用和惠民惠农补贴资金“一卡通”管理,持续提升我市预算管理的公开、公正和透明度,为高效服务预算单位和人民群众提供现代化技术支撑。

(三) 深入推进预算绩效管理。将落实中央和省市决策部署作为绩效管理的重点,坚持贯彻“花钱必问效、无效必问责”的原则,把全面实施绩效管理摆在更加重要的位置,严格事前绩效评估,强化财政资金预算评审,完善绩效目标管理,做实绩效运行监控,全面落实“四个挂钩”机制,深化财政、审计部门协同联动机制,强化评价结果应用,真正实现预算和绩效管理一体化。

(四) 加强地方政府债务管理。加强地方政府专项债券项目储备和前期工作,优先支持在建项目,强化债券资金使用事中、事后监管,持续提高债券资金使用效益。做好地方政府债务还本付息和信息公开工作。妥善化解隐性债务存量,坚决遏制隐性债务增量,确保牢牢守住不发生系统性风险的底线。

(五) 扎实推进财政直管县改革。高质量完成省管县改革方案确定的各项目标任务,确保新旧体制无缝对接。密切关注县(市、区)财政体制运行中出现的新情况,确保各级财政平稳运

行。提高县（市、区）财政保障能力，推动形成收入划分更趋规范、权责配置更为合理、财力分布相对均衡、基层财力保障到位的市与县区财政体制，不断激发县域经济的动力和活力。

（六）切实严肃财经纪律。牢固树立预算法治意识，坚持依法理财。加强收入征管，提高收入质量，严禁虚收空转、收取过头税费等行为。严格执行预算管理制度，严禁无预算超预算列支，严禁出台溯及以前年度的增支政策。加强暂付性款项管理，加大存量消化力度。严格落实向市人大报告国有资产管理要求。健全财政资金监督机制，加强审计和财会监督，切实提升财政管理水平。

各位代表，2022年财政改革发展任务艰巨、责任重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委坚强领导和市人大、市政协监督指导下，踔厉奋发、笃行不怠，干在实处、走在前列，深入落实本次会议决议，在新时代财政改革发展中呈现新气象取得新作为，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，在实现“两个确保”中奋勇争先，在实施“十大战略”三年行动计划中积极作为，为在中原更加出彩中谱写周口新的绚丽篇章贡献财政力量，以优异成绩喜迎党的二十大胜利召开。

